

## *Las respuestas mexicanas frente a la Ley Arizona y la función de los estados en la gestión migratoria estadounidense*

### *Mexican Reactions to the Arizona Act and the Role of the States in U.S. Immigration Management*

Eduardo Torre Cantalapiedra<sup>\*1</sup>

Recibido el 3 de julio de 2015

Aceptado el 18 de mayo de 2016

#### RESUMEN

En el año 2010, la legislatura de Arizona promulgó una de las leyes más duras de la nación respecto de los inmigrantes indocumentados: la Ley Arizona SB 1070. Algunos expertos argumentan que los entes subnacionales no deben aprobar políticas relacionadas con la inmigración a causa de los efectos negativos que las represalias de terceros países tendrían sobre las relaciones diplomáticas y económicas de Estados Unidos con aquéllos y sobre su propia economía. En sentido opuesto, Spiro (1994 y 2001) señala que en la actualidad los estados distinguen cuando una medida corresponde a un ente subnacional, dando respuestas focalizadas al mismo y no en contra del país en su conjunto. El objetivo de este trabajo es analizar hasta qué punto el panorama actual de las relaciones entre

#### ABSTRACT

The Arizona Congress issued in 2010 one of the toughest acts concerning undocumented immigration –the Arizona SB 1070. Some experts argue that subnational agencies should not pass immigration related policies in view of the potential negative impact of retaliation by third countries on both the diplomatic and economic relationships between the US and those countries and on their own economy. Conversely, Spiro (1994; 2001) stresses that nowadays states can identify whether a measure has been taken by a subnational agency in particular, and they can thus implement a focused reaction rather than targeting the whole country. The purpose of this work is to establish to what extent the current status of Mexico-US relationship is represented by either one of those perspectives.

\* Instituto de Investigaciones Jurídicas, Programa de Becas Posdoctorales de la Universidad Nacional Autónoma de México. Correo electrónico: <e.torreca@gmail.com>.

<sup>1</sup> El autor agradece los comentarios de Gustavo Vega Cánovas a versiones anteriores de este trabajo y a los tres dictaminadores anónimos por sus apreciables comentarios y sugerencias. Este trabajo recibió financiamiento del Fondo Conacyt Investigación Científica Básica 2012, Proyecto 0178078, *Flujos migratorios en las fronteras norte y sur de México y en tránsito hacia Estados Unidos: dinámicas poblacionales y políticas migratorias*, coordinado por María Eugenia Anguiano Téllez, El Colegio de la Frontera Norte.

México y Estados Unidos corresponde a una de estas dos perspectivas. Asimismo, se ubica esta discusión particular en el debate más amplio sobre si los estados de la Unión Americana podrían o deberían asumir un papel más activo en la gestión migratoria. Para el logro de estos objetivos se analizan las respuestas mexicanas frente a la aprobación de la SB 1070 y los efectos de la misma sobre las relaciones entre ambos países.

**Palabras clave:** política inmigratoria; migración internacional; relaciones México-Estados Unidos; inmigrantes indocumentados; Arizona SB 1070; federalismo de inmigración.

Also, this particular discussion is placed within the broader issue concerning whether the US states could and/or should play a more active role on immigration management. Bearing these goals in mind, we explore Mexico's reactions to the SB 1070 passage as well as the impact of the Arizona Act on US-Mexican relations.

**Keywords:** immigration policy; international migration; US-Mexican relations; undocumented immigrants; Arizona SB 1070; federalism of immigration.

## Introducción

Diversos estudios han dividido la historia de la migración de los mexicanos hacia Estados Unidos en fases, etapas o épocas, de acuerdo con los patrones migratorios diferenciados que se traducen en políticas inmigratorias federales (Durand y Massey, 2003; Massey, Pren y Durand, 2009; Alarcón, 2011; Torre y Giorguli, 2015). Investigaciones recientes señalan el surgimiento de una nueva fase migratoria, que inicia a comienzos de la primera década del siglo XXI, caracterizada por la proliferación de políticas y leyes que promueven la persecución y el hostigamiento de la población inmigrante, el aumento del retorno, la permanencia en Estados Unidos de familias mexicanas con la mayor parte de sus miembros indocumentados, entre otros factores (Massey, Pren y Durand, 2009; Durand, 2013).

En la configuración de esta nueva fase, desde el año 2004, conforme fracasaron los intentos de una reforma inmigratoria, los estados de la Unión Americana promulgaron leyes y desplegaron políticas que han pretendido "solucionar" el "problema" de la inmigración indocumentada, o al menos reducirlo (Tuirán y Ávila, 2010; Varsanyi, 2010; Hastings, 2013). Lo cierto es que la mayoría de las políticas estatales aprobadas sobre la cuestión migratoria fueron en contra de los inmigrantes indocumentados (Dirección de Estudios Socioeconómicos y Migración Internacional, 2012), con el propósito de restringirles el acceso a determinados servicios y ayudas públicas, negarles las licencias de conducir, impedirles conseguir empleo en determinados nichos del mercado laboral, promover su persecución policial, entre otros. El estado de Arizona destaca del conjunto de estados que llevan adelante políticas de este tipo. Entre el año 2004 y el 2010, las cámaras legislativas y el Ejecutivo

de Arizona promulgaron más de cuarenta leyes referidas a los inmigrantes indocumentados (Torre, 2016). Estas políticas estatales ponen de manifiesto que los estados han tratado de asumir un papel mayor en materia migratoria, fenómeno político-legal que nos conduce a plantear los siguientes cuestionamientos: ¿cuál es la función que los estados deben desempeñar en materia migratoria? ¿Cuál es el modelo de federalismo que debe adoptarse para la gestión de la inmigración?

Algunos expertos argumentan que los entes subnacionales no deben aprobar políticas relacionadas con la inmigración, ya que terceros estados podrían decidir emprender acciones de represalia en contra de toda la nación, si entendiesen que sus ciudadanos han sido perjudicados por la política conducida en un Estado. En sentido opuesto, Spiro (1994 y 2001) señala que en el mundo de las relaciones internacionales actuales, los estados distinguen cuando una medida corresponde a un ente subnacional –especialmente, en el caso de Estados Unidos– y que, por tanto, suelen dar respuestas *ad hoc* respecto del mismo y no en contra del país en su conjunto.

El objetivo de este trabajo es analizar hasta qué punto el panorama actual de las relaciones entre México y Estados Unidos corresponde a la argumentación tradicional o a la perspectiva de Spiro (1994, 2001). Asimismo, se ubica esta discusión específica en el debate más amplio sobre si los estados de la Unión Americana deberían o podrían asumir un papel más activo en cuanto a la gestión migratoria y que Estados Unidos adoptase un modelo de federalismo diferente al actual en la materia.

Para el logro de este objetivo el trabajo está dividido en tres partes: en la primera se exponen sucintamente las políticas y leyes anti-inmigrantes que precedieron a la Ley Arizona, así como su evolución –legislativa y judicial– y contenido. En la segunda se presenta el debate sobre la función que deben desempeñar los estados en materia migratoria, teniendo en cuenta lo que el análisis del caso de la SB 1070 puede aportar. En la tercera se efectúa un análisis documental<sup>1</sup> de las respuestas mexicanas –primordialmente gubernamentales– ante la aprobación y entrada en vigor de diversas disposiciones contenidas en la SB 1070, para dar cuenta si las relaciones internacionales diplomáticas entre México y Estados Unidos fueron alteradas. Por último, se presentan las conclusiones de la investigación y las reflexiones finales con respecto al modelo de federalismo migratorio que Estados Unidos podría adoptar y el papel de los estados en el mismo.

<sup>1</sup> Las fuentes utilizadas fueron de muy diversa índole: artículos académicos, libros, artículos de prensa, página web de la Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE), comunicados de prensa oficiales, transcripciones de videos, folletos, textos legales, informes jurídicos; todos ellos citados en la bibliografía. También se realizaron dos entrevistas a funcionarios de la SRE.

## ***Antecedentes, evolución y contenido de la Ley Arizona SB 1070***

Arizona se ha caracterizado históricamente por sus políticas xenófobas y racistas frente a los inmigrantes. Señala Plascencia (2013) que en el segundo año de vida de Arizona como estado de la República (1914), su primer gobernador promulgó la *Act to Protect the Citizens of the United States in Their Employment against Noncitizens of the United States in Arizona*, que perjudicaba a quienes carecían de ciudadanía –mexicanos en su mayoría.

En 1996, la legislatura de Arizona aprobó una ley que requiere la presentación de una prueba de residencia legal para obtener una licencia de conducir. Dada la configuración urbana del estado, tanto la vida cotidiana como la laboral reciben el impacto de la dificultad sustancial que enfrentan los inmigrantes que carecen de licencia y auto. En el año 2005, la misma legislatura aprobó la “ley anti-coyote” que impone castigos a quienes realicen actividades de tráfico de personas, utilizada para sancionar a quienes contrataban tales servicios por “conspiración” (Montoya y Woo, 2011). Desde marzo de 2006 hasta finales de 2007, quinientos inmigrantes indocumentados fueron procesados –de los cuales 94% fueron encarcelados– por la oficina del fiscal del condado de Maricopa a partir de la aplicación de esta ley.

En el año 2006, el *sheriff* del condado de Maricopa firmó uno de los más amplios acuerdos 287(g) con el *U.S. Immigration and Customs Enforcement*, por el cual cerca de 170 agentes estatales fueron entrenados para realizar las tareas de los agentes migratorios federales. Asimismo, otras agencias policiales del estado firmaron acuerdos similares. La aplicación de la ley conducida por estas policías en lo relativo a los inmigrantes ha sido cuestionada por parte de organizaciones de la sociedad civil, incluso ante los tribunales. En el año 2014, en respuesta a una de estas demandas, el juez federal de Distrito, Murray Snow, dictaminó que los policías de la Maricopa County Sheriff’s Office (MCSO) habían incurrido en la aplicación del perfil racial y efectuado detenciones ilegales.

El 1 de enero de 2008 entró en vigor la *Legal Arizona Workers Act* (LAWA), que ha exigido a los empleadores verificar si sus trabajadores están autorizados para ser empleados en Estados Unidos. Plascencia (2014) señala que las inspecciones llevadas a cabo en las empresas de acuerdo con la LAWA rara vez derivaron en un proceso legal en contra de los empleadores, a pesar de que en muchas ocasiones los trabajadores fueron aprehendidos y encarcelados sin la documentación requerida.

Finalmente, en 2010 la legislatura de Arizona promulgó la SB 1070 con vocación de llegar a ser la más dura en contra de los inmigrantes indocumentados residentes en el territorio del estado. La acritud de la misma contra esta población –en su mayoría, de origen mexicano– acaparó la atención de la prensa internacional, suscitó el interés de académicos y expertos en migración de varios países, al tiempo que generó una diversidad de respuestas por parte de gobiernos, organizaciones internacionales y la sociedad civil.

La Ley Arizona SB 1070 tiene el carácter de “ómnibus”,<sup>2</sup> referida a los inmigrantes indocumentados y su objetivo declarado “es aplicar la *attrition through enforcement*<sup>3</sup> en la política pública de todas las agencias gubernamentales estatales y locales de Arizona” (State of Arizona, 2010).<sup>4</sup>

Diversas demandas fueron presentadas contra la misma ante los tribunales federales y algunas de sus disposiciones fueron *preempted*<sup>5</sup> (“anuladas”) por la legislación federal de acuerdo con la doctrina de los plenos poderes del gobierno federal en materia inmigratoria. Ya que la Ley Arizona es una pieza más del complejo sistema legal estadounidense,<sup>6</sup> en el que las disposiciones estatales pueden entrar en conflicto con la legislación federal y su destino ser decidido en los tribunales,<sup>7</sup> el efecto dañino de la SB 1070 para los inmigrantes indocumentados fue disminuido. La tabla 1 muestra los hitos más destacados en cuanto a la evolución del proceso legislativo y judicial de la ley.

En su forma original, la Ley se componía principalmente de dos tipos de disposiciones: aquellas que tratan de criminalizar al inmigrante indocumentado –imponiéndoles sanciones estatales asociadas con violaciones de la normativa federal y generando una nueva clase de infracciones– y aquellas que versan sobre el *enforcement* –la aplicación policial de la ley (Iglesias, 2010).

Ambas disposiciones fueron enormemente polémicas. Arizona pretendía convertirse en el primer estado con un sistema penal donde ser inmigrante indocumentado constituyese un delito estatal. Además, de acuerdo con McDowell y Provine, la Ley Arizona “es la primera ley que

<sup>2</sup> Varias disposiciones en un solo texto normativo.

<sup>3</sup> Según Cornelius (2012: 36), la llamada *attrition through enforcement* consiste “fundamentalmente en hacer que la vida en Estados Unidos sea tan difícil para los inmigrantes ilegales que se vean obligados a desistir y regresar a su país voluntariamente o ‘autoexpulsarse’. Si no es posible disuadir a los emigrantes de que vayan a Estados Unidos, entonces las políticas de control de la inmigración deben estar diseñadas de manera que reduzcan los incentivos para asentarse de forma permanente en Estados Unidos: excluir a los inmigrantes del mercado laboral y del mercado inmobiliario, limitar su acceso a servicios básicos sociales, negarles la obtención del permiso de conducir, hacer que resulte más difícil alquilar un apartamento y, en general, generarles altos grados de angustia”. Para una discusión más amplia sobre este concepto véanse: Durán (2011) y Plascencia (2013).

<sup>4</sup> Traducción por el autor del texto original en inglés.

<sup>5</sup> *Preemption* y *preempted* son términos legales de difícil traducción, que aluden al artículo VI.2 de la Constitución estadounidense, conocida comúnmente como Cláusula de Supremacía: “La presente Constitución, las leyes de los Estados Unidos de América que se expidan con arreglo a ella, así como los tratados suscritos o que se celebren bajo la autoridad de los Estados Unidos son el Derecho supremo del país; vincula a jueces de los diferentes estados y en ninguna forma podrá resultar afectado por las constituciones o las leyes de los estados” (*Constitución Política de Estados Unidos de América 1787*, citada en Velasco, 2011: 15-16). Por tanto, se podría decir que *preemption* hace alusión a la prioridad de la Constitución, las leyes federales y tratados sobre constituciones y leyes estatales. Velasco Caballero (2011) la traduce como “bloqueo”, aludiendo a la capacidad de la *preemption* de bloquear al Poder Legislativo estatal.

<sup>6</sup> Para un análisis en profundidad de este complejo entramado legal y su funcionamiento véanse: Rodríguez (2008), Huntington (2008) y Velasco (2011).

<sup>7</sup> La Corte Suprema ha sido quien históricamente ha determinado la función que los estados y la federación desempeñan en materia inmigratoria. Asimismo, la Corte Suprema ha servido de árbitro entre ambas partes (federación y estados) en un significativo número de casos, en los últimos quince años. Véase: Lowi *et al.* (2012).

directamente cuestiona la reivindicación del gobierno federal de tener poder absoluto sobre la aplicación de su ley de inmigración” (McDowell y Provine, 2013: 55, traducción del autor).

**Tabla 1**  
 Hechos relevantes del proceso legislativo y judicial de la SB 1070

2010	
20 de enero	El senador Russell Pearce (R) introdujo la iniciativa en la Legislatura estatal. “La propuesta es una recopilación de varias iniciativas que fueron presentadas ante el Legislativo estatal en los últimos dos años y que en su momento no fueron aprobadas” (León, 2010).
Febrero	Aprobación del texto inicial.
19 de abril	Aprobación del texto definitivo. La iniciativa fue aprobada por la Cámara de Representantes del estado por 35 votos a favor y 21 en contra (todos los congresistas estatales republicanos la apoyaron y todos los demócratas se opusieron). La aprobación en el Senado del estado fue por 17 votos a favor y 11 en contra.
23 de abril	Janice K. Brewer firmó la iniciativa de ley del Senado 1070 que dio lugar a la <i>Support Our Law Enforcement and Safe Neighborhoods Act</i> (Archibald, 2010a).
30 de abril	La Legislatura aprobó y la gobernadora firmó la HB 2162, que modificó ciertas partes de la SB 1070, especialmente en lo relativo a la polémica disposición que puede conducir a la práctica del “perfil racial”. La ley encaró siete demandas: <i>Frisancho v. Brewer et al.</i> ; <i>Escobar v. Brewer et al.</i> ; <i>Salgado et al. v. Brewer et al.</i> ; <i>Friendly House et al. v. Whiting et al.</i> ; <i>National Coalition of Latino Clergy and Christian Leaders et al. v. State of Arizona et al.</i> ; <i>United States of America v. State of Arizona et al.</i> , y <i>League of United Latin America Citizens et al. v. State of Arizona et al.</i> .
28 de julio	La jueza Susan Bolton, de la Corte Federal de Distrito de Arizona, impuso medidas cautelares sobre las disposiciones más polémicas de la ley (Archibald, 2010b) y, por tanto, no entró en vigor íntegramente.
29 de julio	Fecha de entrada en vigor de las disposiciones no suspendidas cautelarmente.
2011	
11 de marzo	La Corte de Apelaciones del Noveno Circuito de San Francisco ratificó por dos opiniones a favor y una en contra la decisión de la jueza Bolton. Por tanto, el fallo de la Corte de Apelaciones no cambió la situación de la ley.
2012	
25 de junio	Fallo de la Corte Suprema al caso <i>Arizona vs. Estados Unidos</i> . Algunas disposiciones quedaron en este momento definitivamente suspendidas, mientras que otras se mantuvieron o entraron en funcionamiento.

**Fuente:** elaboración propia con base en León (2010), Archibald (2010a y 2010b), SRE (2014).

Iglesias Sánchez (2010) señala cuatro disposiciones del primer tipo: a) la obligación de portar el certificado de registro de entrada (suspendida el 28 de julio de 2010); b) la prohibición de emplear o solicitar empleo (suspendida el 28 de julio de 2010); c) las infracciones rela-

cionadas con contratar y recoger inmigrantes con propósitos laborales en lugares públicos (suspendida el 29 de febrero de 2012) y, d) la relativa al transporte, alojamiento u ocultación de inmigrantes (en vigor desde el 29 de abril de 2010).

La misma autora incluye cuatro disposiciones del segundo tipo: a) las potestades policiales destinadas a la verificación del estatuto migratorio (en vigor desde el 29 de febrero de 2012); b) la ampliación de las facultades de arresto (suspendida el 28 de julio de 2010); c) la obligación de aplicar exhaustivamente la regulación migratoria (en vigor desde el 29 de abril de 2010) y, d) las nuevas acciones denunciatorias a disposición de los ciudadanos (en vigor desde el 29 de abril de 2010).

De todo este elenco de disposiciones legales, la referida a las potestades policiales destinadas a la verificación del estatuto migratorio –la afamada Sección 2(B)– es la que ha supuesto una mayor controversia. Diversos actores –el gobierno de México, asociaciones de la sociedad civil, etcétera– consideraron que podría conducir a la práctica policial del “perfil racial”<sup>8</sup> y otras consecuencias dañinas para la población. Esta disposición exige a los oficiales de policía que hagan un intento razonable para determinar el estatus migratorio de la persona, siempre que exista una sospecha razonable de que está presente de manera ilícita en Estados Unidos, y verifiquen su situación con las autoridades de migración.

Por lo tanto, con la entrada en vigor se produjo un mayor involucramiento de la policía estatal en la aplicación de la política federal. Esta participación puede ser aminorada por las políticas federales, dado que la potestad para deportar a los inmigrantes indocumentados la tiene exclusivamente la federación.

En cualquier caso, la aplicación de la Sección 2(B) condujo a la violación de la legalidad vigente por parte de los agentes estatales. Como muestra de estas actuaciones puede relatarse el caso del estudiante Alejandro Valenzuela:

El día 13 Alex se encontraba en un coche aparcado cuando unos oficiales de policía del sur de Tucson lo arrestaron ilegalmente con el objeto de interrogarlo sobre su ciudadanía. En noviembre de 2013, la American Civil Liberties Union (ACLU) presentó un escrito de reclamo en su nombre de acuerdo con la ley del estado, lo que fue el primer desafío legal a la Sección 2 (B) de la ley SB 1070 (ACLU, 2014, traducción del autor).

Repasados los principales aspectos de la SB 1070, la cuestión es evaluar si los estados deben asumir mayores atribuciones en el desarrollo e implementación de la política inmigratoria dadas las consecuencias evidenciadas sobre la población extranjera en general y de manera

<sup>8</sup> El perfil racial es la práctica ilegal por parte de un agente del orden de tomar en consideración la raza o la etnia de una persona al decidir sobre su acción de cumplimiento de la ley.

agravada sobre algunas de ellas, como la mexicana. Ahora bien, esta ley, ¿perjudicó las relaciones diplomáticas entre México y Estados Unidos?

### ***La función de los estados en la gestión inmigratoria***

La jurisprudencia. Expertos en diversas disciplinas de las ciencias sociales y políticas han sostenido la tesis de que la federación debe encargarse de todo aspecto referente a la política de inmigración. Un argumento recurrente en favor de este “monopolio” es que el tratamiento ofrecido a los inmigrantes –los ciudadanos mexicanos, en este trabajo– incide en las relaciones diplomáticas y económicas entre Estados Unidos y las naciones de origen de los inmigrantes, dado que estos terceros estados podrían tomar acciones de represalia a partir del trato dado a los connacionales.

La jurisprudencia estadounidense ha promovido esta visión y estableció la doctrina de los plenos poderes en materia inmigratoria. De acuerdo con ella, el gobierno federal posee el poder exclusivo para gestionar la migración en detrimento de los estados,<sup>9</sup> aunque también es cierto que dicha doctrina ha sido erosionada por recientes sentencias de la Corte Suprema.

En sentido contrario, diversos autores son favorables a que en materia inmigratoria, como en otros aspectos del federalismo estadounidense,<sup>10</sup> los estados de la Unión Americana puedan desempeñar cierto papel en la formulación e implementación de las políticas (Spiro, 1994 y 2001; Schuck, 2007). Se debe destacar que lo importante no es tanto quién tiene la competencia en la materia, sino la función que efectivamente desempeñan la federación y los entes subnacionales.

Spiro (2001) estudia la posibilidad de acuerdos federales en tres áreas distintas de la política inmigratoria: los derechos de los inmigrantes, los beneficios inmigratorios y el *enforcement* de la política inmigratoria, en función de tres modelos de federalismo:

1. La hegemonía del gobierno central: un sistema en el cual los entes subnacionales desempeñan un papel periférico e indirecto en el proceso de toma de decisiones.
2. El federalismo cooperativo: el gobierno central retiene el control y supervisión primarios sobre la toma de decisiones en cuanto a la inmigración, pero recluta a las

<sup>9</sup> “[El gobierno federal] está investido con el poder sobre todas las relaciones exteriores del país, la guerra, la paz y las negociaciones y relaciones con otras naciones; todas ellas están prohibidas para los gobiernos estatales [...] Para los intereses locales de varios estados de la Unión existe, pero para propósitos nacionales, lo que involucra nuestras relaciones con las naciones extranjeras; nosotros no somos más que un pueblo, un poder” (Chae Chan Ping v. United States, 1889; citada en Varsanyi, 2010: 7, traducción propia).

<sup>10</sup> En el momento actual, el federalismo estadounidense se dirige hacia el “nuevo federalismo” (*New Federalism*), consistente en un retorno hacia el modelo tradicional de hacer e implementar las políticas, modelo existente antes de los cambios introducidos por Franklin D. Roosevelt; lo que significa tratar de dar mayor discrecionalidad a los gobiernos estatales y locales. Véase: Lowi *et al.*, (2012).

autoridades subnacionales como socios y les confiere cierta discrecionalidad para imponer o dar cuenta de sus necesidades particulares.

3. El federalismo devolucionario: supone que el gobierno central concede el control primario a las unidades subnacionales.

De acuerdo con Spiro, la tendencia actual en diversas federaciones es pasar de un modelo de hegemonía del gobierno central a uno de federalismo cooperativo y se pregunta si en la formulación de la política migratoria sería preferible adoptar un enfoque más devolucionario. En concreto, Spiro (1994) considera que el argumento de la exclusividad federal está en decadencia señalando que en el sistema internacional actual “las naciones extranjeras son ahora más propensas a tomar represalias directamente contra el estado en particular y no en contra de Estados Unidos como una unidad indiferenciada” (Spiro, 1994: 122, traducción del autor). Además, las relaciones entre las naciones-Estado en el mundo democrático ya no están ensombrecidas por la amenaza de serias hostilidades, de modo que el riesgo de que las actividades de los entes subnacionales impliquen acciones extremas de terceros países ha disminuido. Finalmente, Spiro concluye que la evolución futura será un avance hacia los modelos de federalismo cooperativo y devolucionario.

Este trabajo quiere contrastar el cumplimiento de la hipótesis de las represalias focalizadas en el caso de la SB 1070, puesto que este argumento resulta clave para que se considere pasar de un modelo de federalismo de hegemonía del gobierno central a uno de los otros dos.

Por otra parte, Schuck (2007) ofrece argumentos sólidos sobre las ventajas de evolucionar hacia una mayor participación de los estados, al menos hasta cierto punto. Este autor critica el uso indiscriminado de la doctrina de la *preemption* para anular cualquier política estatal, a partir de tres argumentos:

1. Los estados no son más duros con la inmigración que la federación.
2. Los estados se deberían ocupar de ciertos aspectos de la política migratoria, porque lo harían mejor.
3. La ley federal anula (*preempts*) la viabilidad de los estados para formular políticas de inmigración que consideren necesarias para sus comunidades; entonces, utilizarán sus delegaciones en el Congreso para impulsar sus preferencias políticas a toda la nación.

Todos estos argumentos son plenamente vigentes en la actualidad. Primero, no necesariamente los estados son más duros con la inmigración que la federación. En este sentido, un gobierno liderado plenamente por republicanos –por ejemplo, el escenario con Donald Trump como Presidente– y con las cámaras legislativas a su favor sería con toda probabilidad más restrictivo y persecutorio con los inmigrantes que muchos estados de la Unión Americana.

Algunos autores señalan que permitir que los estados formulen políticas en materia migratoria podría conducir a una carrera a la baja, con medidas estatales cada vez más duras hacia los inmigrantes indocumentados. Ya que “los estados pueden copiar aquellas políticas promulgadas en otros estados si observan que éstas han logrado buenos resultados o han sido ‘rentables’ en las urnas” (Torre, 2015: 1154).

En este sentido, es cierto que la SB 1070 generó un efecto dominó en otros estados que imitaron a Arizona (Durand, 2013). Sin embargo, por la misma razón, los estados copian también las iniciativas que consideran positivas para los inmigrantes con y sin documentos. Reyna Torres, entonces responsable de la Dirección General de Protección a los Mexicanos en el Exterior, señaló que tal vez se esté produciendo un cambio de tendencia, ya que frente a la cantidad de disposiciones contra los inmigrantes indocumentados que se aprobaron en 2011, diversos estados están ahora introduciendo disposiciones a favor de ellos, como la que les permite obtener su licencia de conducir.<sup>11</sup>

Segundo, dada la ineficacia con la que durante décadas la federación ha tratado el asunto de la inmigración indocumentada, los estados probablemente podrían buscar soluciones más adecuadas al caso específico, por ejemplo, atendiendo a la demanda de fuerza de trabajo y a los lazos históricos con México de cada uno de ellos.

Tercero, las pretensiones anti-inmigrantes de Arizona plasmadas en su legislación, particularmente en la Ley Arizona, han podido influir de manera indirecta sobre los debates federales para una posible reforma migratoria con una lógica contraria a los inmigrantes indocumentados. En el pasado, otras disposiciones legales estatales demostraron ser efectivas para promover ciertos contenidos legislativos en las reformas migratorias de la ley federal, como es el caso de la Proposición 187 en California (1994) y la IIRIRA (1996) aprobada por el gobierno federal (Torre, 2016).

En síntesis, existen diversos argumentos para defender una mayor participación de los estados en materia migratoria con la finalidad de mejorar la gestión de la inmigración indocumentada, no de acuerdo con un modelo restrictivo y persecutorio, sino en función de los intereses de cada estado de la Unión Americana. En este sentido, resulta pertinente, en primer lugar, averiguar si las actuaciones de cada estado conllevan o no consecuencias negativas para la federación en su conjunto. Al respecto, consideramos que la aprobación de la SB 1070 generó el escenario idóneo para poner a prueba la argumentación tradicional en contra de la participación de los estados, frente a la de Spiro (1994 y 2001) referida a la existencia de represalias focalizadas, por tres razones:

- a. Dado que la ley estatal fue considerada la más dura contra los extranjeros que carecen de la debida documentación en la historia reciente (Archibald y Steinhauer, 2010; FitzGerald y Alarcón, 2013), y despertó un enorme interés por parte de los

<sup>11</sup> Entrevista a la ministra Reyna Torres Mendivil, 14 de octubre de 2014.

medios nacionales e internacionales (Iglesias, 2010; Cinema, 2012), podrían esperarse respuestas más enérgicas y elaboradas por parte de México a este tipo de leyes.

- b. La cuestión nuclear de la política inmigratoria –esto es, el control de los flujos migratorios en abstracto– es afectada de un modo indirecto por las disposiciones de la Ley Arizona. Esta es la razón principal por la que diversas organizaciones de derechos civiles, el Departamento de Justicia del gobierno de Barack Obama y otros interpusieron demandas en su contra, en el entendido de que algunas o todas las disposiciones contenidas en la ley entraban en conflicto con la política inmigratoria federal y, por tanto, debían ser anuladas.
- c. Varios autores destacan la importancia de la SB 1070 y valoran las respuestas mexicanas y sus consecuencias para las relaciones bilaterales. Jorge Durand la consideró “el cambio legal más relevante de la nueva fase migratoria” (Durand, 2013: 25) cuyo comienzo sitúa en el año 2008. Por su parte, Wilson y Selee (2010) señalan que la aprobación de la ley provocó una fuerte reacción mexicana, incluyendo una alerta de viaje sobre el estado de Arizona, mientras que Canales (2010) presenta a la Ley Arizona como ejemplo de la debilidad de la política migratoria en México frente a los nuevos escenarios migratorios.

### ***Análisis de las respuestas mexicanas frente a la SB 1070***

Las repuestas de México frente a la SB 1070 surgieron desde diversos actores –el gobierno federal (Presidente, Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE), Instituto de los Mexicanos en el Exterior (IME), la embajada y los consulados), las cámaras federales (Congreso y Senado), los gobiernos estatales y la ciudadanía–, en diferentes momentos del tiempo –estrechamente ligadas con los tiempos y principales hitos del proceso legislativo, así como a lo largo del proceso judicial que surgió en su contra (véase tabla 1). En cualquier caso, el papel protagónico correspondió al gobierno mexicano, en tanto que el Presidente está constitucionalmente designado para dirigir la política exterior de México.

### **Respuestas del gobierno federal mexicano**

Desde el momento en que el proceso legislativo alcanzó cierto grado de evolución e incluso más allá del fallo de la Corte Suprema que determinó la anulación de ciertas disposiciones contenidas en la Ley (*preempted*) por la normativa federal, el gobierno mexicano respondió

a la SB 1070, estuvo informado de su evolución legislativa y se comprometió a dar seguimiento puntual al proceso judicial.

Las respuestas del gobierno de México fueron de diversa índole (tabla 2), las cuales hemos clasificado en tres grandes grupos: el primero son las medidas de posicionamiento y de protesta, que incluyen comunicados de prensa, declaraciones públicas y protestas diplomáticas; el segundo, las medidas consulares defensivas y preventivas, comprenden la protección consular<sup>12</sup> y la asistencia consular<sup>13</sup> por medio de la asistencia jurídica, un centro de llamadas y el suministro de información; y el tercero, las actuaciones en los procesos judiciales mediante los “amigos de la corte” o *amicus curiae*. Cada uno de estos grupos son descritos y analizados a continuación al tiempo que se explicita la postura de la cancillería frente a la idea de un posible boicot.

**Tabla 2**  
Tipos de respuestas dadas por el gobierno federal a la SB 1070

Medidas de posicionamiento y de protesta
Comunicados de prensa y otras declaraciones públicas
Medidas diplomáticas de protesta
Protesta de Calderón en Washington
Medidas consulares defensivas y preventivas
Asistencia legal
Medidas de información a la ciudadanía: alertas de viaje y guía de viajero; campaña de la red consular en Arizona.
Atención telefónica
Actuaciones en los procesos judiciales
“Amigo de la corte” ( <i>amicus curiae</i> )

**Fuente:** elaboración propia con base en las diversas fuentes recabadas en la revisión documental y citadas en la bibliografía.

Los comunicados de prensa permitieron al gobierno mexicano posicionarse públicamente en contra de la Ley Arizona e informar anticipadamente sobre las actuaciones que emprendería. El 21 de abril de 2010, dos días después de que la ley fuese aprobada por las cámaras,

<sup>12</sup> La protección consular consiste en “el conjunto de acciones, gestiones, buenos oficios e intervenciones que realiza el personal de las representacionales consulares y diplomáticas de un país en otros Estados para salvaguardar los derechos y evitar daños y perjuicios indebidos a la persona, bienes e intereses de sus nacionales en el extranjero” (SRE, 2013).

<sup>13</sup> La asistencia consular se refiere a todas las actividades llevadas a cabo por las oficinas consulares para prestar ayuda de forma regular y habitual a los mexicanos en sus relaciones con autoridades extranjeras o particulares. A diferencia de la protección consular, la asistencia consular no presupone un comportamiento por parte de las autoridades locales contrario o de violación a las normas jurídicas (Gómez Arnaud, 1990: 82-83, citado en Schiavon y Cárdenas, 2014: 52).

el gobierno mexicano expuso sus preocupaciones por los efectos negativos que para sus nacionales podría acarrear la aprobación de la SB 1070 y anunció posibles repercusiones sobre las relaciones entre México y Arizona, y más concretamente, en la relación con Sonora, su estado vecino (Presidencia de la República, 2010).

Tras la firma de la ley por parte de Brewer, el 23 de abril de 2010, un nuevo comunicado de prensa lamentaba la firma de la gobernadora y manifestaba que “obliga al Gobierno mexicano a plantearse la viabilidad y la utilidad de los esquemas de cooperación que se han desarrollado con Arizona” (Presidencia de la República, 2010: 23). En posteriores comunicados el gobierno mexicano mostró su satisfacción o disconformidad con las evoluciones de la ley en los tribunales; por ejemplo, mostró su beneplácito con aquellas acciones que detuvieran la entrada en vigor de algunas de las disposiciones de la ley o que las anularan definitivamente.

El presidente Calderón calificó a la SB 1070 de “antihumana, inaceptable, discriminatoria e injusta” (Calderón Hinojosa, citado en Ramos, 2010), se mostró satisfecho con el posicionamiento de Obama en contra de la ley durante su visita a Estados Unidos (Herrera, 2010) y, luego del encuentro en la Casa Blanca con su homólogo estadounidense, realizó una conferencia de prensa conjunta de condena (Ramos y Hernández, 2010).

El gobierno mexicano acudió también a la tradicional herramienta diplomática de la protesta. En este sentido, Calderón señaló como uno de los ejes de actuación el envío de notas enérgicas al gobierno estadounidense (Otero y Anabitarte, 2010) y en su discurso ante el Congreso de Estados Unidos en su visita a Washington en el año 2010 expresó personalmente una protesta respecto de la Ley Arizona.

Como se deduce del contenido de los párrafos anteriores, el gobierno de México diferencia perfectamente a Arizona como causante del conflicto y determina que es con este estado con el que se pueden ver perjudicadas las relaciones. Además, muestra una gran cautela en cada una de las actuaciones para no ser acusado de intervencionista.

La protección y asistencia consular posiblemente haya sido la estrategia más destacada del gobierno mexicano, optando por una actitud defensiva, reactiva y preventiva. La protección consular cuenta con una larga tradición como parte de la política exterior de México (Torres, 2014; SRE, 2014). En las últimas décadas, el incremento de los flujos migratorios, la conformación de una muy destacada comunidad mexicana en Estados Unidos y la diversidad de los retos a los que los mexicanos se enfrentan han exigido que se dediquen más recursos y atención a la protección de los connacionales –especialmente, en situaciones de vulnerabilidad o de violación de derechos.

En el sexenio calderonista, el objetivo noveno del eje 5 –“democracia efectiva y política exterior responsable”– del Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012 consistió en “proteger y promover activamente los derechos de los mexicanos en el exterior” cuya primera estra-

tegia fue la de “fortalecer la capacidad de protección, asistencia jurídica y gestión de la red consular mexicana” (Presidencia de la República, 2007: 306).

Como respuesta a la SB 1070, la embajada de México y los cinco consulados de México en Arizona multiplicaron sus acciones de asistencia y protección consular con independencia del estatus migratorio de la persona. “La cancillería duplicó en mayo las asignaciones de los consulados en Douglas, Nogales, Phoenix, Tucson y Yuma para aumentar el personal en la zona y brindar la asistencia legal a todos los ciudadanos” (Michel, 2010). A su vez, Calderón se mostró a favor de crear una red de abogados que defendiera los derechos de los inmigrantes (Ramos, 2010). En este sentido, se fortaleció la red de abogados del programa de asistencia jurídica a través de asesorías legales (PALE)<sup>14</sup> y la red de abogados consultores.<sup>15</sup>

Se informó a la comunidad y se atendió el nerviosismo colectivo con datos duros. Escuelas, parques y centros comunitarios se convirtieron en sedes de reuniones informativas en las que los abogados consulares y del Programa de Asistencias Legales Externas (PALE) trabajaron de la mano con los funcionarios consulares para transmitir información puntual y calmar los ánimos (De la Mora y Pinzón, 2014: 196).

También se incrementó la presencia consular en los centros de detención en Arizona y la comunicación permanente con las autoridades federales para conocer cualquier incidente que involucrase a un connacional.

Para coordinar los esfuerzos del gobierno mexicano el subsecretario para América del Norte, Julián Ventura, y el embajador de México en Estados Unidos, Arturo Sarukhán, hicieron una visita de trabajo a Phoenix el 2 y 3 de mayo. El 5 de agosto, la canciller Patricia Espinosa asignó más recursos y personal a sus cinco consulados en Arizona (*El Universal*, 2010b).

El gobierno mexicano desplegó diversas campañas de información y prevención: un “Alerta de viaje a los mexicanos que visiten, residan o estudien en Arizona”,<sup>16</sup> una guía del

<sup>14</sup> “A través de este programa los consulados de México en Estados Unidos reciben recursos extraordinarios, para suscribir contratos con abogados y/o firmas legales con el propósito de brindar orientación, asesoría y/o representación legal hacia los connacionales ubicados en dicho territorio en las ramas del derecho estadounidense: administrativo, civil, familiar, laboral, migratorio, penal y derechos humanos” (Arámbula, 2008: 21). “El PALE se tradujo en asesoría y representación legal expedita y eficaz de connacionales, así como la oportunidad para el gobierno de México de contar con un servicio legal permanente a un costo reducido” (SRE, 2014: 22).

<sup>15</sup> Este programa dio la oportunidad a los connacionales de tener un acceso efectivo a una defensa legal de calidad (SRE, 2014).

<sup>16</sup> De acuerdo con Alfonso Navarro, director general adjunto de Políticas de Protección, fue la primera alerta de viaje que se publicó formalmente (entrevista a Alfonso Navarro, 14 de octubre de 2014).

viajero,<sup>17</sup> y una campaña instrumentada por la red consular de México en Arizona: “¿Qué es y qué hacer ante la Ley SB 1070?” (Michel, 2010). También se contó con el funcionamiento de los programas de “consulado móvil” y “consulado sobre ruedas” en Arizona para dar mejor asistencia a los connacionales.

Se puso a disposición de los mexicanos el Centro de Llamadas de Protección para el Estado de Arizona (CLPA) cuyo número telefónico gratuito (1-877-63CONSUL) funcionaba las 24 horas. Este centro de llamadas ubicado en Tucson es un buen ejemplo de la capacidad de aprendizaje y adaptación de las acciones del gobierno mexicano para dar protección a sus ciudadanos en Estados Unidos.<sup>18</sup>

La protección y asistencia de los intereses de los ciudadanos de un país en el extranjero por medio de los consulados es una práctica universalmente aceptada, que no debe afectar de forma negativa a las relaciones entre ambos países. Además, nuevamente las respuestas estuvieron focalizadas en Arizona, que es donde se llevan a cabo todas las actuaciones de defensa y protección mencionadas. En cualquier caso, la limitación de recursos de la red consular mexicana en Arizona y el desconocimiento entre la ciudadanía de la labor consular, entre otros factores, han supuesto que una gran parte de las familias mexicanas en el estado no tuvieran *de facto* la posibilidad de beneficiarse de la protección y asistencia consular ofrecida a los ciudadanos mexicanos en aquel estado.

Otra medida emprendida por el gobierno mexicano fue su intervención *sui generis* en los procesos judiciales mediante los denominados *amicus curiae* o “amigo de la corte” introducidos ante los tribunales federales (United States District Court, 2010; Court of Appeals for the Ninth Circuit, 2010; Supreme Court of the United States, 2012). En las tres ocasiones

<sup>17</sup> Mediante la cual “la cancillería recomendó a los connacionales actuar con prudencia y respetar el marco legal local, y recordó que, independientemente de su condición migratoria, cuentan con derechos humanos inalienables” (*La Razón*, 2010).

<sup>18</sup> El CLPA fue inaugurado en diciembre de 2008 para dar respuesta inmediata a los connacionales que vivían en Arizona hostigados por los grupos de vigilantes y por el endurecimiento de las políticas locales antimigrantes (De Alba, 2013). Este servicio se fue paulatinamente expandiendo: de 14 801 llamadas que recibieron en 2009, aumentó a 51 315 llamadas en 2012 (según datos en De Alba, 2013), que provenían de Arizona, pero también de otros estados (desde el CLPA en Tucson se dio apoyo especializado a Alabama –donde se aprobó la HB 56– y a otros estados sin presencia consular). En el año 2010, el CLPA se consolidó y sirvió como una herramienta más de defensa para los mexicanos ante la Ley Arizona; ese año se recibieron 34 067 llamadas, de las cuales, 18 538 provenían de Arizona. “Por un lado, era importante informar a la comunidad y promover la calma; por otro, el centro de atención telefónica permitía a la cancillería identificar los casos de violaciones de derechos civiles ocasionados por la ley, y con ello favorecer los litigios que las impugnarán” (De la Mora y Pinzón, 2014: 196). En abril de 2013, se fusionaron los medios del CLPA con los del recién creado Centro de Información sobre Actualidad Migratoria (CIAM). Este nuevo centro de llamadas tiene como objetivo informar a los mexicanos sobre el estado actual de una posible reforma migratoria a través del número de teléfono gratuito (1 855 INFO 395), evitando de este modo posibles fraudes y frustraciones.

México debió justificar el interés que tenía en presentar un escrito de este tipo.<sup>19</sup> Esta figura legal permite que un tercero, ajeno al conflicto, aporte de forma voluntaria argumentos de derecho o de otro tipo para colaborar con el tribunal en la resolución del objeto del proceso.<sup>20</sup> El recurso al *amicus curiae* es frecuente en los tribunales federales de justicia de Estados Unidos cuando se decide sobre la constitucionalidad de las leyes y cuando los litigios implican temas tales como los derechos civiles; ambas situaciones se dan en el caso de la Ley Arizona. En suma, la pretensión de México era colaborar con diversos argumentos para que los tribunales declararan inconstitucionales las diversas disposiciones recogidas en la SB 1070.

La interposición del *amicus curiae* en nombre del gobierno mexicano fue a cargo de Dewey & LeBoeuf LLP, uno de los más grandes despachos de abogados.<sup>21</sup> El bufete realizó esta labor de manera *pro bono*, esto es, sin retribución monetaria y por el bien público (Mystal, 2010).

De acuerdo con Velázquez y Domínguez (2013), la presentación del *amicus curiae* supone una novedad en la política exterior mexicana que normalmente no interviene en los asuntos internos de otros países, de acuerdo con los principios tradicionales recogidos constitucionalmente. Esta circunstancia excepcional puede deberse a que el principio de “no intervención” se flexibilizó en el ámbito de la política migratoria.<sup>22</sup> En este sentido, los “amigo de la corte” pueden interpretarse como una nueva forma de participación en el sistema político estadounidense.

Asimismo, el “amigo de la corte” sirvió al gobierno mexicano para expresarse en contra de tal disposición en Estados Unidos. Pero, además, pudo fungir como un instrumento de legitimación interna ante la opinión pública mexicana al estar actuando de manera más activa en contra de la Ley Arizona.

Por tanto, los *amicus curiae*, en conformidad con la posición del gobierno de Obama, no parece que puedan tener mayores efectos en las relaciones México-Estados Unidos, dado

<sup>19</sup> En los tres *amicus curiae* se recalca, aunque con distinta redacción, que los intereses del gobierno mexicano son dos: primero, que las relaciones entre México y Estados Unidos sean claras, transparentes, coherentes y fiables, y que éstas no se vean perjudicadas por las acciones individuales de los estados; segundo, que los derechos humanos y civiles de sus ciudadanos sean respetados, de acuerdo con las leyes de inmigración de Estados Unidos.

<sup>20</sup> En los tres “amigos de la corte” se señalan los argumentos por los que se considera que las disposiciones de la SB 1070 deben ser anuladas; conforme avanza el proceso judicial y se acude a tribunales de más alto rango, los argumentos se van desarrollando y refinando. Los tres argumentos que se dan en contra de la Ley Arizona, en el “amigo de la corte” presentado ante la Corte Suprema son: la intrusión de la SB 1070 en los asuntos internacionales impide la colaboración diplomática eficaz; la aplicación de la SB 1070 representa una amenaza de hostigamiento a los mexicanos; y la SB 1070 puede dar lugar a un mosaico de leyes que agudizaría el perjuicio causado por dicha Ley a las relaciones diplomáticas entre ambos países.

<sup>21</sup> Actualmente en bancarrota, esta firma llegó a contar con más de mil abogados y 26 oficinas en todo el mundo.

<sup>22</sup> “La nueva élite tecnócrata a partir del gobierno de Carlos Salinas de Gortari consideró que la vulnerabilidad de México en la relación asimétrica con Estados Unidos no impedía aprovechar las oportunidades para participar en el sistema político estadounidense sin que eso se interpretara como una intervención ni provocara la interferencia de Estados Unidos en asuntos mexicanos o creara tensiones en la relación bilateral” (Eisenstadt, 2000, citado en Délano, 2006: 146 y 147).

que no siguen una lógica de represalia sino de uso de los instrumentos legales que el marco de la legalidad estadounidense permite. Esta nueva “estrategia jurídica se siguió en los litigios ante las Cortes federales contra las leyes HB56 de Alabama, HB87 de Georgia, HB497 de Utah, s20 de Carolina del Sur y s590 de Indiana” (SRE, 2014: 27).

De acuerdo con la doctrina, la transcendencia de un “amigo de la corte” es difícil de valorar. En el caso *Arizona vs. Estados Unidos* los argumentos de la Corte Suprema para anular varias disposiciones recogidas en la SB 1070 fueron los referidos a la jurisprudencia de los diversos tipos de *preeemption* y no todas las disposiciones fueron derogadas. Ambos hechos apuntan a que este *amicus curiae* del gobierno mexicano no fue eficaz.

Uno de los aspectos en el que coincidieron varios actores (senadores, congresistas, organizaciones de la sociedad civil) fue el de solicitar al gobierno mexicano que llevara a cabo un boicot sobre Arizona. Sin embargo, no se efectuó ningún tipo de actuación de esta clase. Una pregunta planteada a la titular de la SRE, Patricia Espinosa Cantellano, el 25 de mayo de 2010, permite dar cuenta de la posición del gobierno:

- ¿El gobierno de México va a suspender el comercio con Arizona o algunos componentes del comercio con Arizona, si esta ley entra en vigor sin ningún tipo de acuerdo mutuo?
- México es un país que cree en el libre comercio y siempre está dispuesto a cumplir con sus obligaciones. En ese sentido, desde el gobierno mexicano sería muy difícil pensar que podamos cerrar la frontera y evitar el comercio con Arizona. Estamos muy pendientes de algunas organizaciones y grupos de la sociedad mexicana que están impulsando este tipo de acciones y creo que es decisión de los individuos cómo proceder en sus relaciones económicas con Estados Unidos (SRE, 2010).

## Respuestas de las cámaras legislativas

Como ya se dijo, el papel protagónico en la ejecución de las repuestas nacionales a la SB 1070 correspondió al gobierno de México; sin embargo, esto no impidió que las cámaras legislativas de la República, el Congreso y el Senado llevaran a cabo varias acciones ante la aprobación de la Ley.

El Senado envió un respetuoso exhorto a la gobernadora Brewer para que vetara la iniciativa SB 1070 (*El Universal*, 2010a). Asimismo, conjuntamente con el Congreso exhortó al gobierno a que hiciese “uso de todos los espacios de diálogo diplomático, así como de los instrumentos y mecanismos bilaterales y multilaterales necesarios para defender los derechos y la integridad de los mexicanos que puedan resultar afectados” (Méndez, Garduño y Becerril, 2010). A su vez, le solicitó al Ejecutivo mexicano que boicoteara a Arizona, deteniendo las compras públicas a dicho estado (Gómez y Michel, 2010). También se llevó a cabo una reunión de trabajo entre senadores y la SRE para analizar la situación derivada

de la promulgación de la Ley. Además, junto con funcionarios de la SRE, varios senadores realizaron una visita de campo a Arizona para analizar la situación de la comunidad mexicana ante la aprobación de la SB 1070 y se reunieron con organizaciones que defienden los derechos humanos de los migrantes, empresarios, legisladores, etcétera, las cuales emprendieron acciones en contra de la Ley. Por otra parte, senadores mexicanos acordaron con legisladores demócratas de Estados Unidos denunciar la Ley Arizona ante la Comisión Nacional de Derechos Humanos (Michel, 2010).

El Congreso, por su parte, aprobó un punto de acuerdo que condenaba la Ley Arizona y exhortó al gobierno a que formulara la propuesta correspondiente (Méndez *et al.*, 2010). De la misma forma, los diputados federales exhortaron al boicot contra Arizona a los gobiernos federal y estatales, a comerciantes, transportistas y a la población general (*El Universal*, 2010c).

## Repuestas de los gobiernos estatales

El estado de Sonora comparte una frontera de 625 kilómetros con Arizona y las relaciones entre ambos estados fronterizos se caracterizan por su alta interdependencia e intensidad. Dada esta relación especial, Sonora estaba en una situación complicada en su posible reacción contra Arizona por la aprobación de la SB 1070, pues cualquier medida de boicot que se tomara contra ese estado también le acarrearía consecuencias. En este sentido, la medida del gobernador Guillermo Padrés Elías de cancelar la 51<sup>a</sup> reunión plenaria de la Comisión Sonora-Arizona fue en una lógica de protesta simbólica y no significó una ruptura de las relaciones con Arizona (Beyliss, 2010).

Por otra parte, la jornada denominada “Un día sin mexicanos” que convocaron las cámaras de comercio de Sonora y Tamaulipas no tuvo una respuesta contundente de la población, ya que se mantuvo el flujo de connacionales hacia Arizona y Texas (Silva, 2010). Además, algunos grupos empresariales –como las organizaciones del sector hotelero– se opusieron al boicot por considerarlo un arma de doble filo, dado que cualquier medida tomada en contra de Arizona acaba por afectar a Sonora, especialmente a sectores de actividad sensibles al boicot.

## Respuestas de la ciudadanía

Para la ciudadanía mexicana la emigración hacia Estados Unidos es un tema relevante, en la medida en que en 2010 algo más de la mitad de la población declaró tener un parente en

el vecino país (52% de acuerdo con el reporte bianual de la encuesta de México, *las Américas y el Mundo* (González *et al.*, 2011). Además,

[...] los mexicanos piensan que su gobierno debería desempeñar un papel activo en velar por el bienestar de los migrantes mexicanos en el exterior. De los encuestados, 73% afirma que “proteger los intereses de mexicanos en otros países” debe ser “muy importante para la política exterior de México” (González *et al.*, 2011).

Fueron varios los estados mexicanos en los que los ciudadanos y las organizaciones de la sociedad civil realizaron manifestaciones en contra de la Ley; asimismo, se llevaron a cabo diversas medidas de boicot en contra de Arizona. Sin embargo, muchas de estas manifestaciones contaron con menos apoyo del esperado y, en muchos casos, no llegaron a prosperar.

## Conclusiones y reflexiones finales

El gobierno mexicano optó fundamentalmente por un posicionamiento público en contra de la Ley, la protesta diplomática, las medidas defensivas y preventivas consulares, pero sin sumarse al boicot. En este sentido, la única nota disonante fue su participación en los tribunales mediante los *amicus curiae*, actuación legal que encaja en la lógica de las medidas que Estados Unidos no considera problemáticas –más aún cuando los intereses de Obama y Calderón en el proceso judicial estuvieron alineados. Además, los “amigos de la corte” permiten que el gobierno mexicano gane legitimidad ante la ciudadanía, al mostrar una postura más activa a favor de la derogación de la SB 1070.

Las respuestas por parte del Senado y el Congreso de la República se centraron en mostrar su desaprobación a la Ley, exigir determinados comportamientos por parte del gobierno mexicano y en el monitoreo de la situación. El estado de Sonora, dada su especial relación con Arizona, realizó acciones de tipo simbólico. Por su parte, los ciudadanos y las organizaciones de la sociedad civil reaccionaron con manifestaciones contra la Ley y diversas medidas de boicot en contra de Arizona.

Lo descrito en los párrafos anteriores es congruente con la hipótesis de que las respuestas mexicanas estarían focalizadas en Arizona y no seguirían lógicas de represalia para la nación en su conjunto; por el contrario, las diferentes medidas tienen en común el cuidado especial para no afectar las relaciones entre ambos países y no ser tachadas de intervencionistas. Por tanto, las repuestas a la Ley SB 1070 no delatan efectos negativos que merezcan ser destacados sobre las relaciones diplomáticas entre México y Estados Unidos. Siendo esto así, los estados de la Unión Americana podrían formular políticas en ciertos aspectos de la materia inmigratoria sin menoscabo de las relaciones de la federación estadounidense con

otros países y, por tanto, se podría avanzar hacia un “federalismo devolucionario” en aspectos de la política inmigratoria que se considerasen oportunos. Permitir a los estados un mayor grado de decisión y actuación en la política inmigratoria conduciría a que los mismos satisficieran mejor sus propias necesidades e intereses, dada la incapacidad que ha demostrado la federación en lo que respecta a la gestión del fenómeno inmigratorio.

Si los estados contaran con más libertad, encontrarían las políticas anti-inmigrantes menos atractivas, en cuanto han demostrado ser perjudiciales para los estados que las aprueban. Así, en *The New York Times*, Spiro (2012) se manifestó a favor de que la Ley Arizona fuera aprobada en su totalidad, en el entendido de que su mala concepción produciría su propia caída.<sup>23</sup> En cierto sentido, fue un señalamiento acertado, ya que la presión de los grupos empresariales tras los boicots económicos impidió que varias propuestas en contra de los inmigrantes indocumentados fueran aprobadas por la Legislatura de Arizona en años posteriores (Sinema, 2012).

Mientras siga habiendo una cifra tan considerable de inmigrantes indocumentados mexicanos residiendo en territorio estadounidense y no se produzca una reforma migratoria a nivel federal,<sup>24</sup> una posible estrategia a seguir por el gobierno mexicano consistiría en apoyar a las organizaciones de la sociedad civil que estuvieron promoviendo la aprobación de disposiciones a favor de los inmigrantes indocumentados a nivel estatal, así como dar a conocer a las legislaturas subnacionales las ventajas que supone la adopción de políticas pro inmigrantes.

<sup>23</sup> “En el largo plazo, los intereses de los inmigrantes serán mejor retribuidos si la Corte Suprema confirma la SB 1070. Leyes como la de Arizona son políticas tan malas que, abandonadas a su propia suerte, morirán por muerte natural –y sus partidarios sufrirán las consecuencias políticas. Debemos callar y esperar que la Corte Suprema permita continuar a la SB 1070, para que podamos verla marchitarse por sí misma” (Spiro, 2012, traducción del autor).

<sup>24</sup> Incluso con una reforma inmigratoria comprensiva o con la acción ejecutiva del Presidente, de noviembre de 2014, la cifra de inmigrantes indocumentados nacidos en México seguirá siendo elevada.

## Sobre el autor

**Eduardo TORRE CANTALAPIEDRA** es licenciado en Administración y Dirección de Empresas, licenciado en Derecho y licenciado en Ciencias Políticas y de la Administración por la Universidad Complutense de Madrid, maestro en Relaciones Económicas Internacionales y Cooperación por la Universidad de Guadalajara, doctor en Estudios de Población por El Colegio de México (México) e investigador visitante en el Centro de Estudios México-Estados Unidos de la Universidad de California en San Diego (Estados Unidos). Actualmente es becario del Instituto de Investigaciones Jurídicas del Programa de Becas Posdoctorales de la Universidad Nacional Autónoma de México. Sus líneas de investigación se refieren a la migración internacional y las políticas migratorias. Entre sus publicaciones recientes destacan: “Explaining state and local anti-immigrant policies in the United States: The case of Arizona’s SB 1070” (2016); “Las movilidades interna y de retorno de los varones migrantes mexicanos a Estados Unidos en perspectiva longitudinal (1942-2011)” (2015) en coautoría con Silvia Giorguli; y “Hacia un marco analítico explicativo de las políticas de los estados de la Unión Americana respecto a la inmigración indocumentada” (2015).

## Referencias bibliográficas

- ACLU (American Civil Liberties Union) (2014) *South Tucson officials agree to important revision of police practices related to SB 1070* [en línea]. Disponible en: <<https://www.aclu.org/criminal-law-reform-racial-justice/south-tucson-officials-agree-comprehensive-revision-police>> [Consultado el 20 de junio de 2016].
- Alarcón, Rafael (2011) “U.S. immigration policy and the mobility of Mexicans (1882-2005)” *Migraciones Internacionales*, 6(1) [en línea]. Disponible en: <<http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=15119042007>> [Consultado el 20 de junio de 2016].
- Arámbula Reyes, Alma (2008) *Protección consular a los mexicanos en el exterior* [pdf]. México: Centro de Documentación, Información y Análisis de la Dirección de Servicios de Investigación y Análisis, Subdirección de Política Exterior de la Cámara de Diputados, LX Legislatura. Disponible en: <<http://www.diputados.gob.mx/sedia/sia/spe/SPE-ISS-15-08.pdf>> [Consultado el 20 de junio de 2016].
- Archibald, Randal (2010a) “Arizona enacts stringent law on immigration” *The New York Times* [en línea] 23 de abril. Disponible en: <[http://www.nytimes.com/2010/04/24/us/politics/24immig.html?\\_r=0](http://www.nytimes.com/2010/04/24/us/politics/24immig.html?_r=0)> [Consultado el 20 de junio de 2016].
- Archibald, Randal (2010b) “Judge blocks Arizona’s Immigration Law” *The New York Times* [en línea] 29 de julio. Disponible en: <<http://www.nytimes.com/2010/07/29/us/29arizona.html>> [Consultado el 20 de junio 2016].

- Archibald, Randal y Jennifer Steinhauer (2010) “Welcome to Arizona, outpost of contradictions” *The New York Times* [en línea] 28 de abril. Disponible en: <<http://www.nytimes.com/2010/04/29/us/29arizona.html>> [Consultado el 20 de junio de 2016].
- Beyliss, Marcelo (2010) “Cancelan reunión de Comisión Sonora-Arizona” *El Universal* [en línea] 26 de abril. Disponible en: <<http://archivo.eluniversal.com.mx/notas/675888.html>> [Consultado el 20 de junio 2016].
- Canales, Alejandro (2010) “El tema migratorio en la política exterior mexicana” en *Seminar Taller sobre el Fortalecimiento de las Capacidades Nacionales para la Gestión de la Migración Internacional: “Nuevas Tendencias, Nuevos Asuntos, Nuevos Enfoques de Cara al Futuro”* [pdf]. Santiago de Chile: Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (Celade), División de Población de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Disponible en: <<http://www.eclac.org/celade/noticias/paginas/8/41138/07AlejandroCanales.pdf>> [Consultado el 20 de junio de 2016].
- Constitución Política de los Estados Unidos de América (1787)* [en línea] Disponible en: <<http://www.archives.gov/espanol/constitucion.html>> [Consultado el 20 de junio de 2016].
- Cornelius, Wayne (2012) “Evaluación reciente de la política de control de la inmigración estadounidense: lo que los inmigrantes mexicanos pueden contarnos” en Izquierdo, Antonio y Wayne A. Cornelius (eds.), *Políticas de control migratorio. Estudio comparado de España y EE.UU.* Barcelona: Bellaterra, pp. 31-43.
- Court of Appeals for the Ninth Circuit (2010) *Motion for Leave to File Brief of the United Mexican States as Amicus Curiae in Support of Plaintiff-Appellee. United States of America v. State of Arizona; Janice K. Brewer*, 10-16645 [pdf]. Disponible en: <<http://consulmex.sre.gob.mx/sb1070/images/stories/amicus/amicusdemexicoanteelnovenocir.pdf>> [Consultado el 20 de junio de 2016].
- De Alba Aguayo, Alfonso (2013) *Propuesta para un Centro de Primera Respuesta Consular (Ceprec)* [pdf]. México: Secretaría de Relaciones Exteriores. Disponible en: <[http://www.usp.funcionpublica.gob.mx/PNAP/documentos/SRE\\_PNAP\\_2013.pdf](http://www.usp.funcionpublica.gob.mx/PNAP/documentos/SRE_PNAP_2013.pdf)> [Consultado el 20 de junio de 2016].
- De la Mora, Fernando y Patricia Pinzón (2014) “De retos y oportunidades: diplomacia consular de México en Estados Unidos” *Revista Mexicana de Política Exterior* (101): 187-214.
- Délano, Alexandra (2006) “De la ‘no intervención’ a la institucionalización de las relaciones Estado-diáspora en el caso mexicano” en González Gutiérrez, Carlos (coord.), *Relaciones Estado-diáspora: la perspectiva de América Latina y El Caribe*. Vol. 2. México: Miguel Ángel Porruá, UAZ, SRE, IME, ANUIES, pp.145-189.
- Conapo (2012) *El marco jurídico estatal en materia de inmigración e inmigrantes en Estados Unidos* [en línea]. México: Dirección de Estudios Socioeconómicos y Migración International, Secretaría General del Conapo y Secretaría de Gobernación. Disponible en:

- <[http://omi.gob.mx/es/OMI/el\\_Marco\\_Juridico\\_Estatal\\_en\\_materia\\_de\\_Inmigracion\\_e\\_Inmigrantes\\_en\\_EU](http://omi.gob.mx/es/OMI/el_Marco_Juridico_Estatal_en_materia_de_Inmigracion_e_Inmigrantes_en_EU)> [Consultado el 20 de junio de 2016].
- Durán, Javier (2011) “Arizona: entre la ley (anti-in)migración y la (in)seguridad. Reflexiones sobre algunas bases ideológicas y culturales de la Ley SB 1070” en Armijo Canto, Natalia (ed.), *Migración y seguridad. Nuevo desafío en México*. Ciudad de México: Colectivo de Análisis de la Seguridad con Democracia, pp. 91-104.
- Durand, Jorge (2013) “Nueva fase migratoria” *Papeles de Población*, 19(77): 83-113.
- Durand, Jorge y Douglas Massey (2003) *Clandestinos. Migración México-Estados Unidos en los albores del siglo XXI*. México: Universidad Autónoma de Zacatecas y Miguel Ángel Porrúa.
- El Universal* (2010a) “Senado mexicano pide Arizona vetar ley migratoria” [en línea] 22 de abril. Disponible en: <<http://www.eluniversal.com.mx/notas/675010.html>> [Consultado el 20 de junio de 2016].
- El Universal* (2010b) “México refuerza consulados en Arizona” [en línea] 5 de agosto. Disponible en: <<http://www.eluniversal.com.mx/notas/699832.html>> [Consultado el 20 de junio de 2016].
- El Universal* (2010c) “Piden boicot que asfixie a Arizona” [en línea] 26 de abril. Disponible en: <<http://www.eluniversal.com.mx/nacion/177300.html>> [Consultado el 20 de junio 2016].
- EFE (2007) “Quinientos indocumentados han sido procesados bajo la ley estatal anti-coyote” *Esto* [en línea] 3 de diciembre. Disponible en: <<http://www.oem.com.mx/esto/notas/n512185.htm>> [Consultado el 20 de junio de 2016].
- FitzGerald, David y Rafael Alarcón (2013) “Migration: Policies and politics” en Smith, Peter H. y Andrew Selee (eds.), *Mexico and the United States: The Politics of Partnership*. Boulder: Lynne Rienner Publishers, pp. 111-138.
- Gómez, Ricardo y Elena Michel (2010) “Senado aprueba acciones contra Ley Arizona” *El Universal* [en línea] 30 de abril. Disponible en: <<http://www.eluniversal.com.mx/notas/676902.html>> [Consultado el 20 de junio de 2016].
- González González, Guadalupe; Schiavon, Jorge; Crow, David y Gerardo Maldonado (2011) *México, las Américas y el mundo 2010. Política exterior: opinión pública y líderes* [pdf]. México: CIDE, División de Estudios Internacionales. Disponible en: <<http://mexicoyel-mundo.cide.edu/2010/reportemexicolasamericanasyelmundo10.pdf>> [Consultado el 20 de junio de 2016].
- Hastings, Maribel (2013) “Una carrera de obstáculos. La reforma migratoria en Estados Unidos” *Foreign Affairs Latinoamérica*, 7(3): 7-11.
- Herrera Beltrán, Claudia (2010) “La legislación, represiva, dice Calderón” *La Jornada* [en línea] 3 de mayo. Disponible en: <<http://www.jornada.unam.mx/2010/05/03/politica/005n2pol>> [Consultado el 20 de junio de 2016].

- Huntington, Clare (2008) “The constitutional dimension of immigration federalism” *Van-derbilt Law Review*, 61(3) [en línea]. Disponible en: <[http://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract\\_id=968716](http://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=968716)> [Consultado el 20 de junio de 2016].
- Iglesias Sánchez, Sara (2010) “La Ley de Inmigración de Arizona (sb 1070): contextualización e impacto en la aproximación a la inmigración irregular en Estados Unidos y en la Unión Europea” [pdf]. *Institut de Dret Públic*, 3/2010. Disponible en: <<http://idpbarcelona.net/docs/public/wp/workingpaper4.pdf>> [Consultado el 20 de junio de 2016].
- La Razón* (2010) “Emite SRE alerta a mexicanos en Arizona” [en línea] 27 de abril. Disponible en: <<http://www.azon.com.mx/spip.php?article30851>> [Consultado el 20 de junio de 2016].
- León, María (2010) “Indocumentados nuevamente blanco de iniciativa de Ley en Arizona” *Myvisausa's Blog* [blog] 22 de enero. Disponible en: <<https://myvisausae.wordpress.com/2010/01/22/indocumentados-nuevamente-blanco-de-iniciativa-de-ley-en-arizona/>> [Consultado el 20 de junio de 2016].
- Lowi, Theodore; Ginsberg, Benjamin; Shepsle, Kenneth y Stephen Ansolabehere (2012) *American Government: Power and Purpose*. Nueva York: ww Norton and Company.
- Massey, Douglas; Pren, Karen y Jorge Durand (2009) “Nuevos escenarios de la migración México-Estados Unidos. Las consecuencias de la guerra antiinmigrante” *Papeles de Población*, 15(61): 101-128.
- McDowell, Meghan y Doris Marie Provine (2013) “SB 1070: Testing the frustration hypothesis” en Magaña, Lisa y Erik Lee (eds.), *Latino Politics and Arizona's Immigration Law SB 1070*. Nueva York: Springer, pp. 55-77.
- Méndez, Enrique; Garduño, Roberto; Saldierna, Georgina y Ulises Gutiérrez (2010) “Condenan los diputados ley antiinmigrante y exhortan a la SRE a protestar ante EU” *La Jornada* [en línea] 22 de abril. Disponible en: <<http://www.jornada.unam.mx/2010/04/22/index.php?section=politica&article=016n1pol>> [Consultado el 20 de junio de 2016].
- Méndez, Enrique; Garduño, Roberto y Andrea Becerril (2010) “Exige el Congreso a Calderón defender la integridad de los mexicanos en EU” *La Jornada* [en línea] 28 de abril. Disponible en: <<http://www.jornada.unam.mx/2010/04/28/politica/015n1pol>> [Consultado el 20 de junio de 2016].
- Michel, Elena (2010) “Llevarán Ley Arizona a la CIDH” *El Universal* [en línea] 25 de mayo. Disponible en: <<http://archivo.eluniversal.com.mx/nacion/177942.html>> [Consultado el 20 de junio 2016].
- Michel, Elena (2010) “Cónsules exponen plan de acción ante la Ly Arizona” *El Universal* [en línea] 27 de mayo. Disponible en: <<http://www.eluniversal.com.mx/nacion/177985.html>> [Consultado el 20 de junio de 2016].
- Montoya Zavala, Erika y Ofelia Woo Morales (2011) “Las familias inmigrantes ante las reformas de política migratoria en Arizona. Las percepciones de las leyes antiinmigrantes”

- Revista Latinoamericana de Estudios de Familia*, 3, enero-diciembre [en línea] Disponible en: <[http://revlatinoefamilia.ucaldas.edu.co/downloads/Rlef3\\_13.pdf](http://revlatinoefamilia.ucaldas.edu.co/downloads/Rlef3_13.pdf)> [Consultado el 30 de noviembre de 2014].
- Mystal, Elie (2010) “Dewey crosses border into Arizona mess” *Above the Law* [en línea] 24 de junio. Disponible en: <<http://abovethelaw.com/2010/06/dewey-leboeuf-wades-into-the-arizona-mess>> [Consultado el 20 de junio 2016].
- Otero, Silvia y Ana Anabitarte (2010) “Calderón debe evitar roces en Washington: expertos” *El Universal* [en línea] 19 de mayo. Disponible en: <<http://www.eluniversal.com.mx/nacion/177792.html>> [Consultado el 20 de junio de 2016].
- Plascencia, Luis (2013) “Attrition through enforcement and the elimination of a ‘dangerous class’” en Magaña, Lisa y Erik Lee (eds.), *Latino Politics and Arizona’s Immigration Law SB 1070*. Nueva York: Springer, pp. 93-127.
- Plascencia, Luis (2014) “Employer sanctions” en Ochoa O’Leary, Anna (ed.), *Undocumented Immigrants in the United States: An Encyclopedia of their Experience. Volume I: A-J*. Santa Bárbara: Greenwood, pp. 215-218.
- Presidencia de la República (2007) *Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012* [pdf]. México: Gobierno de los Estados Unidos Mexicanos, Presidencia de la República. Disponible en: <[http://www.cenidet.edu.mx/docs/pnd\\_2007\\_2012.pdf](http://www.cenidet.edu.mx/docs/pnd_2007_2012.pdf)> [Consultado el 20 de junio de 2016].
- Presidencia de la República (2010) “Comunicados de Prensa: 21 de abril de 2010 y 23 de abril de 2010” [pdf]. *El Gobierno Mexicano*, 41 Disponible en: <[http://calderon.presidencia.gob.mx/felipecalderon/cronica\\_mensual/41\\_el\\_gobierno\\_mexicano\\_2010\\_04.pdf](http://calderon.presidencia.gob.mx/felipecalderon/cronica_mensual/41_el_gobierno_mexicano_2010_04.pdf)> [Consultado el 20 de junio de 2016].
- Ramos, Jorge (2010) “Ejército de abogados, contra Arizona: FCH” *El Universal*, 27 de abril. Disponible en: <<http://www.eluniversal.com.mx/primeras/34837.html>> [Consultado el 20 de junio de 2016].
- Ramos, Jorge y Jaime Hernández (2010) “Condenan Calderón y Obama Ley SB 1070” *El Universal*, 20 de mayo. Disponible en: <<http://www.eluniversal.com.mx/nacion/177827.html>> [Consultado el 20 de junio de 2016].
- Rodríguez, Cristina (2008) “The significance of the local in immigration regulation” *Michigan Law Review*, 106: 567-642. Disponible en: <[http://digitalcommons.law.yale.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=4914&context=fss\\_papers](http://digitalcommons.law.yale.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=4914&context=fss_papers)> [Consultado el 20 de junio de 2016].
- Schiavon, Jorge y Nuty Cárdenas Alaminos (2014) “La protección consular de la diáspora mexicana” *Revista Mexicana de Política Exterior* (101): 43-67. Disponible en: <<http://revistadigital.sre.gob.mx/images/stories/numeros/n101/schiavoncardenas.pdf>> [Consultado el 20 de junio 2016].
- Schuck, Peter (2007) “Taking immigration federalism seriously” *The University of Chicago Legal Forum*, 1675. Disponible en: <[http://digitalcommons.law.yale.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=2656&context=fss\\_papers](http://digitalcommons.law.yale.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=2656&context=fss_papers)> [Consultado el 30 de noviembre de 2014].

- Silva, Mario Héctor (2010) "Piden otra sede para reunión fronteriza" *El Universal*, 14 de mayo. Disponible en: <<http://www.eluniversal.com.mx/estados/75915.html>> [Consultado el 20 de junio 2016].
- Sinema, Kyrsten (2012) "No surprises. The evolution of anti-immigration legislation in Arizona" en Martinez, Ramiro; Sue Zatz, Marjorie y Charis Elizabeth Kubrin (eds.), *Punishing Immigrants: Policy, Politics, and Injustice*. Nueva York: New York University Press, pp. 62-89.
- Spiro, Peter (1994) "The states and immigration in an era of demi-sovereignties" *Virginia Journal of International Law* (35): 121-178.
- Spiro, Peter (2001) "Federalism and immigration: Models and trends" *International Social Science Journal*, 53(167): 67-73.
- Spiro, Peter (2012) "Let Arizona's law stand" *The New York Times*, 22 de abril. Disponible en: <[http://www.nytimes.com/2012/04/23/opinion/let-the-arizona-law-stand-then-wither.html?\\_r=0](http://www.nytimes.com/2012/04/23/opinion/let-the-arizona-law-stand-then-wither.html?_r=0)> [Consultado el 20 de junio de 2016].
- SRE (2010) "Versión estenográfica de la conferencia de prensa que ofrecieron la Secretaría de Relaciones Exteriores, Embajadora Patricia Espinosa Cantellano, y el Subsecretario para América del Norte de la SRE, Embajador Julián Ventura Valero, realizada en la sede de la Cancillería" [en línea]. Disponible en: <[http://www.sre.gob.mx/csocial\\_viejo/contenido/versiones/2010/may/ver\\_026.html](http://www.sre.gob.mx/csocial_viejo/contenido/versiones/2010/may/ver_026.html)> [Consultado el 30 de noviembre 2014].
- SRE (2012) *Modernización de la atención a los mexicanos en el exterior. Libro blanco* [pdf]. Disponible en: <<https://sre.gob.mx/images/stories/doctransparencia/rdc/3lbam.pdf>> [Consultado el 20 de junio de 2016].
- SRE (2013) "Presentación" *Protección a mexicanos en el exterior*. México: Secretaría de Relaciones Exteriores-Dirección General de Protección a Mexicanos en el Exterior.
- SRE (2014) *Ley SB 1070* [en línea]. Disponible en: <<http://consulmex.sre.gob.mx/sb1070/>> [Consultado 20 de junio de 2016].
- State of Arizona (2010) *Arizona Senate Bill 1070. Support Our Law Enforcement and Safe Neighborhoods Act*. 23 de abril. Senado del Estado de Arizona, Forty-ninth Legislature, Second Regular Session. Disponible en: <<http://www.azleg.gov/FormatDocument.aspx?inDoc=/legtext/49leg/2r/bills/sb1070s.htm>> [Consultado el 20 de junio de 2016].
- Supreme Court of the United States (2012) *Amicus Curiae Brief of the United Mexican States in Support of Respondent* [pdf] (11-182), 26 de marzo. Disponible en: <[http://consulmex.sre.gob.mx/sb1070/images/stories/susp\\_prov\\_suprecorte9circ/amicus%20curiae%20brief%20del%20gobierno%20de%20mxico.pdf](http://consulmex.sre.gob.mx/sb1070/images/stories/susp_prov_suprecorte9circ/amicus%20curiae%20brief%20del%20gobierno%20de%20mxico.pdf)> [Consultado el 20 de junio de 2016].
- Torre Cantalapiedra, Eduardo (2015) "Hacia un marco analítico explicativo de las políticas de los estados de la Unión Americana respecto a la inmigración indocumentada" *Foro Internacional*, 4(222): 1139-1164.

- Torre Cantalapiedra, Eduardo (2016) “Explaining state and local anti-immigrant policies in the United States: The case of Arizona’s SB 1070” *Migraciones Internacionales*, 8(3): 37-63. Disponible en: <<http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=15145348002>> [Consultado el 20 de junio de 2016].
- Torre Cantalapiedra, Eduardo y Silvia Giorguli (2015) “Las movilidades interna y de retorno de los varones migrantes mexicanos a Estados Unidos en perspectiva longitudinal (1942-2011)” *Estudios Demográficos y Urbanos*, 30(1): 7-43. Disponible en: <<http://estudiosdemograficosyurbanos.colmex.mx/index.php/REDU/article/view/60>> [Consultado el 20 de junio de 2016].
- Torres Mendivil, Reyna (2014) “Morfología, tradición y futuro de la práctica consular mexicana” *Revista Mexicana de Política Exterior* (101): 69-79.
- Tuirán, Rodolfo y José Luis Ávila (2010) “La migración México-Estados Unidos, 1940-2010” en Alba Francisco; Castillo Manuel Ángel y Gustavo Verduzco (coords.), *Los grandes problemas de México. Migraciones Internacionales*. Vol. III. México: El Colegio de México, pp. 93-134.
- United States District Court, District of Arizona (2010) *Motion for Leave to File and Brief of the United States as Amicus Curiae in Support of Plaintiffs. Friendly House et al. v. Michael B. Whiting et al. Case No. cv-10-01061-MEA* [pdf]. Disponible en: <<http://consulmex.sre.gob.mx/sb1070/images/stories/amicus/amicus%20curiae%20brief%20on%20behalf%20of%20mexicofinal.pdf>> [Consultado el 20 de junio de 2016].
- Varsanyi, Monica (2010) “Immigration policy activism in US states and cities: Interdisciplinary perspectives” en Varsanyi, Monica (ed.), *Taking Local Control: Immigration Policy Activism in U.S. Cities and States*. Stanford: Stanford University Press, pp. 1-27.
- Velasco Caballero, Francisco (2011) “Un ejemplo de funcionamiento de la ‘preemption’ norTEAMERICANA: la regulación de la inmigración” [en línea]. *Revista d'Estudis Autònòmics i Federaus* (13): 11-50. Disponible en: <<http://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=3650416>> [Consultado el 20 de junio de 2016].
- Velázquez Flores, Rafael y Roberto Domínguez (2013) “Balance de la política exterior de México en el sexenio de Felipe Calderón bajo los tres niveles de análisis: límites y alcances” *Foro Internacional*, 53(213-214): 483-516.
- Wilson, Christopher y Andrew Selee (2010) “Key issues in U.S.-Mexico relations” en Selee, Andrew; Wilson, Christopher y Katie Putnam (eds.), *The United States and México: More than Neighbors* [pdf]. Segunda edición. Washington, DC: Woodrow Wilson International Center for Scholars, México Institute, pp. 25-44. Disponible en: <<http://www.wilsoncenter.org/sites/default/files/More%20Than%20Neighbors%20Compact%2011.2.10.pdf>> [Consultado el 20 de junio de 2016].