

Jornadas RAS

José M.^a Antequera Vinagre^a y Elena Arias Menéndez^b

^aDepartamento Desarrollo Directivo y Gestión Servicios Sanitarios, Escuela Nacional de Sanidad.

^bDirectora Recursos Humanos Capio Sanidad.

Las páginas de este número de la RAS (el tercero, de 2005), tratan de recoger el contenido de las Jornadas celebradas los días 12 y 13 de mayo de 2005, organizadas por el Instituto de Administración Sanitaria, que tuvieron lugar en la Fundación Jiménez Díaz, de Madrid.

Los cambios que se están produciendo en la configuración de la Unión Europea (UE) con la incorporación de nuevos Estados, diferentes visiones y modelos de política, financiación y atención sanitaria (en palabras de Carlos Artundo: “¿existe un espacio para el Sistema Europeo de Salud?”), a los que se suman la complejidad del Estado español, configurado en Comunidades Autónomas que han asumido las competencias en Sanidad, con el impacto consiguiente en la cartera de servicios, prestaciones y financiación del Sistema, sin olvidar la cohesión como elemento de sustentación y desarrollo de nuestro Sistema Nacional de Salud, indujeron a los organizadores de estas Jornadas a proponer y desarro-

llar un foro de debate que fue posible gracias a la colaboración entusiasta de todos los participantes y al soporte logístico de la Fundación Jiménez Díaz, en Madrid y de su Director de Marketing, Francisco Marín.

El hilo conductor de las Jornadas se inició con una conferencia inaugural a cargo de Carlos Artundo, Consultor de la Organización Mundial de la Salud (OMS), cuya presentación podrán encontrar los lectores interesados en el apartado de la RAS correspondiente a Documentos Base. En este editorial se recogen también en detalle algunos de los puntos tratados por el conferenciante, teniendo en cuenta el impacto de la incorporación de nuevos Estados en la UE desde una perspectiva tanto general como específica del Estado español.

Partiendo de un repaso histórico a los diferentes sistemas sanitarios, modelos tradicionales (Semashko, Beveridge, Bismarck, liberal-“no sistema”), y mezcla contemporánea de modelos de servicios sanitarios

(España, Italia y Reino Unido cuentan con un Sistema Nacional de Salud), Artundo se detuvo especialmente en el análisis de la entrada de nuevos miembros en la UE y su impacto en el sistema sanitario.

Al reflexionar en torno a estas nuevas incorporaciones, destaca Artundo en los Hospitales la “falta de sostenibilidad de nuevas tecnologías, debilidad de la Atención Primaria, falta de continuidad entre niveles y bajo estatus social y financiero de los profesionales sanitarios, falta de motivación y posibilidades de emigración”. Asimismo parece que las reformas del Sistema se orientan “más al mercado y la demanda, con mayor variedad en la financiación y la provisión”. A su juicio, “faltan desarrollos esenciales en aspectos de organización y gestión”, lo que podría también promover iniciativas de apoyo y cooperación por parte de unos países miembros hacia otros, de reciente incorporación.

Las tendencias en la provisión de servicios, de acuerdo con el nuevo marco europeo, se centran, a juicio de Artundo, en:

1. Mejora de resultados y calidad asistencial.
2. Descentralización de la gestión.
3. Desplazamiento de las fronteras entre hospitales, Atención Primaria y atención domiciliaria.

4. Reestructuración de los hospitales.

5. Nuevo papel de la Atención Primaria.

6. Desarrollo de los recursos humanos, “adecuación del número de profesionales, cambios en formación, redefinición de papeles y sustituciones...”

Si bien la salud no es un área de atención prioritaria en la Agenda relacionada con la ampliación de la UE, se constata un proceso de reflexión “a alto nivel, sobre la movilidad de pacientes y desarrollo en atención sanitaria en la UE (reunión de Ministros de Salud europeos, de 8 de febrero de 2002, integración de Ministerios, Asociaciones Internacionales, red de Hospitales Europeos, Asociación Europea de Gestión Sanitaria, Forum de pacientes europeos, Asociación de Médicos Europeos, etc.)”.

La actual situación invita a los órganos competentes en la UE a avanzar en:

- Derechos de los pacientes a nivel europeo.
- Marco común para la compra de servicios sanitarios.
- Centros europeos de referencia.
- Evaluación de las tecnologías sanitarias.
- Información sanitaria.
- Estudiar movimientos de pacientes, especialmente entre regiones transfronterizas.

- Estudiar realidad de movimientos de profesionales sanitarios.
- Explorar la cooperación en atención sanitaria.
- Observar de cerca el impacto de la UE en los sistemas sanitarios de los Estados Miembros.

Partiendo de este marco general, trató de ponerse sobre la mesa el actual modelo de financiación y su impacto en el Sistema Nacional de Salud, pero no solamente en términos de “qué vamos a hacer” y “con qué recursos”, sino también valorando la calidad en la provisión de los servicios y la cooperación entre instituciones orientada a consolidar el Sistema y a mejorar los niveles de atención a pacientes y ciudadanos en general. El contenido de las Jornadas se centró, por consiguiente, en:

1. La financiación de los servicios sanitarios.
2. La calidad en la provisión de los servicios sanitarios.

3. La cooperación en el Sistema Nacional de Salud.

4. La provisión de servicios y la gestión de la demanda, desde la perspectiva de la Autoridad sanitaria en las Comunidades Autónomas de Madrid y Castilla la Mancha.

En el ánimo de los Directores de las Jornadas ha estado invitar a profundizar en el papel del Sistema Nacional de Salud español en el nuevo entorno europeo, aportando iniciativas y posibles soluciones para consolidar, desarrollar y en definitiva mejorar la atención sanitaria individual y colectiva, reconociendo la importancia de todos los actores en el proceso (pacientes, profesionales, fuerzas sociales, ámbito educativo, instituciones sanitarias y no sanitarias).

La publicación de las intervenciones en este número de la RAS responde a la voluntad de comunicar estas reflexiones, como un elemento más para el análisis y el debate en un entorno complejo, cambiante y, sin duda, también apasionante.

