

**Algunas consideraciones jurídicas  
sobre la participación de México  
en las operaciones de mantenimiento de la paz**

***Some Legal Remarks on Mexico's Participation in  
Peacekeeping Operations***

Camilo SOTO CRESPO\*

SUMARIO: I. *Introducción*. II. *Consideraciones jurídicas internacionales*.  
III. *Consideraciones jurídicas domésticas*. IV. *Conclusiones*. V. *Bibliografía*.

\* Abogado egresado del Centro de Investigación y Docencia Económicas.

Artículo recibido el 30 de abril de 2015

Aprobado para publicación el 31 de agosto de 2015

1870-4654 /© 2017 Universidad Nacional Autónoma de México, Instituto de Investigaciones Jurídicas. Este es un artículo Open Access bajo la licencia CC BY-NC-ND (<http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/>).

*Anuario Mexicano de Derecho Internacional*, vol. XVI, 2016, pp. 47-85

México, D. F., ISSN 1870-4654

RESUMEN: El análisis de la viabilidad de la participación de México en las Operaciones de Mantenimiento de la Paz de la Organización de las Naciones Unidas involucra aspectos jurídicos de derecho internacional y doméstico constitucional mexicano; particularmente se analizan aquellos relacionados con las condicionantes enunciadas por el presidente de la República como lineamientos de la participación mexicana, *videlicet* las facultades de la Organización de las Naciones Unidas para crearlas, su legalidad bajo derecho internacional y doméstico mexicano, así como las relaciones entre el Poder Ejecutivo Federal y el Congreso de la Unión para su implementación.

**Palabras clave:** Naciones Unidas, operaciones de paz, fuerzas armadas, política exterior de México, división de poderes.

ABSTRACT: The feasibility analysis of Mexico's participation in peacekeeping operations involves legal issues pertaining to both international and Mexican domestic constitutional law. Particularly, those related to the conditions set out by the President as guidelines for Mexico's participation will be analyzed, *videlicet* the powers of the United Nations to create them, their legality under both international and domestic Mexican law, and the relationships between the Federal Executive Branch and Congress for their implementation.

**Key words:** United Nations, peacekeeping operations, armed forces, Mexican foreign affairs, separation of powers.

RÉSUMÉ: L'analyse de la viabilité de la participation du Mexique dans les opérations de maintien de la paix de l'Organisation des Nations Unies comporte des aspects juridiques du droit international et droit constitutionnel national mexicain; en particulier, ils sont analysés ceux aspects liés aux conditions fixées par le Président de la République comme des lignes directrices concernant la participation mexicaine, *videlicet* les pouvoirs de l' Organisation des Nations Unies pour les créer, leur légalité au regard du droit international et national mexicain, ainsi que les relations entre le Exécutif Fédéral et le Congrès de l'Union pour leur mise en œuvre.

**Mots-clés:** Nations Unies, opérations de paix, forces armées, politique étrangère du Mexique, séparation des pouvoirs.

## I. INTRODUCCIÓN

El 24 de septiembre de 2014, el presidente de los Estados Unidos Mexicanos, Enrique Peña Nieto, anunció la participación de México en las Operaciones de Mantenimiento de la Paz (OMP) de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y subrayó las principales condicionantes que guiarán dicha labor: (i) bajo la autorización y mandato expresos del Consejo de Seguridad de la ONU; (ii) con el consentimiento expreso del Estado receptor; (iii) de conformidad con el sistema jurídico mexicano; (iv) así como con las prioridades de política exterior, incluida la realización de tareas de índole humanitaria.<sup>1</sup>

Si bien México ha participado tres veces en las OMP —misión de las Naciones Unidas en los Balcanes de 1947 a 1950, Cachemira en 1949 y Misión de Paz en El Salvador en 1992—,<sup>2</sup> el anuncio resultó relevante debido a que durante décadas México estuvo ausente. Ello se debe, entre otros factores, a que la política exterior del país consideraba como “intervención” ese tipo de operaciones.<sup>3</sup>

<sup>1</sup> Secretaría de Relaciones Exteriores, “México anuncia su participación en las Operaciones de Mantenimiento de la Paz de la ONU”, México, Comunicado 417, 24 de septiembre de 2014, <http://saladeprensa.sre.gob.mx/index.php/comunicados/4920-417>; Presidencia de la República, “Participación de México en Operaciones para el Mantenimiento de la Paz”, México, 24 de septiembre de 2014, <http://www.gob.mx/presidencia/mexico-global/participacion-de-mexico-en-operaciones-para-el-mantenimiento-de-la-paz/>.

<sup>2</sup> Secretaría de Relaciones Exteriores, “En 2014 México decidió reanudar su participación en las OMP”, México, Comunicado 591, 22 de diciembre de 2014, <http://saladeprensa.sre.gob.mx/index.php/es/comunicados/5421-591>.

<sup>3</sup> Vautravers Tosca, Guadalupe, “La relación entre derecho internacional público y política exterior: el caso de México”, *Anuario Mexicano de Derecho Internacional*, México, vol. IX, 2009, pp. 621 y 622; Rodríguez Ulloa, Carlos, “México ante el multilateralismo del siglo XXI: entre los principios de política exterior y las Operaciones de Mantenimiento de la Paz”, *Revista de Relaciones Internacionales de la UNAM*, México, núm. 105, septiembre-diciembre de 2009, p. 112 (“la baja participación mexicana en los esquemas mundiales de seguridad y defensa se debe a una interpretación conservadora de los principios de política exterior, producto de la inercia en la institucionalización del “nacionalismo revolucionario” que guió al país durante el siglo XX”). En el ámbito diplomático, dicho “intervencionismo” se tradujo en la denominada doctrina Tello. Véase Zepeda Gil, Raúl, “Casos azules mexicanos ¿Por qué no había antes y por qué habrá pronto?”, *Blog de la redacción, Revista Nexos*, México, 25 de septiembre de 2014,

Tras una recepción positiva del comunicado por la opinión pública,<sup>4</sup> el 13 de marzo de 2015, las secretarías de Relaciones Exteriores, Defensa Nacional y Marina, emitieron un comunicado de prensa conjunto en el que informaron que cuatro integrantes de las Fuerzas Armadas Mexicanas participarán en la Misión de la ONU para la Estabilización de Haití, así como en la Misión de las Naciones Unidas para el Referéndum del Sáhara Occidental, reiterando que “[l]a participación gradual de México en las OMP estará apegada a los principios normativos de la política exterior dispuestos en nuestra Constitución”.<sup>5</sup> Posteriormente, el 27 de marzo de 2015, los secretarios de la Defensa Nacional y de Marina reafirmaron dicho compromiso asistiendo a la “Conferencia de Jefes Militares de Defensa” en la ONU,<sup>6</sup> donde jefes militares de defensa de más de 100 países se reunie-

<http://redaccion.nexos.com.mx/?p=6525>; Zamudio, Laura, “México y las operaciones de mantenimiento de la paz: hacia una verdadera política exterior”, *Diálogo Iberoamericano*, México, Universidad Iberoamericana, [http://www.uia.mx/departamentos/dpt\\_estudinterna/dialogo/politicas/mexico%20y%20las%20operaciones.html](http://www.uia.mx/departamentos/dpt_estudinterna/dialogo/politicas/mexico%20y%20las%20operaciones.html).

<sup>4</sup> Por ejemplo, véase Berruga Filloy, Enrique, “México en las OMP”, *El Universal*, México, 12 de octubre de 2014, <http://www.eluniversalmas.com.mx/editoriales/2014/10/72775.php>; González, Adriana, “México en operaciones de paz de la ONU: un logro compartido”, *Milenio*, México, 27 de septiembre de 2014, [http://www.milenio.com/firmas/adriana\\_gonzalez/Mexico-Operaciones-Paz-ONU-compartido\\_18\\_379942085.html](http://www.milenio.com/firmas/adriana_gonzalez/Mexico-Operaciones-Paz-ONU-compartido_18_379942085.html). Cabe destacar que incluso en el Senado de la República, senadores de diversos grupos parlamentarios se mostraron a favor de la medida. En este sentido, el 30 de septiembre de 2014, las senadoras del Partido Acción Nacional, Laura Angélica Rojas Hernández y Gabriela Cuevas Barrón, presentaron ante el Senado una proposición con punto de acuerdo para congratular el anuncio realizado por el Presidente de la República, disponible en <http://www.senado.gob.mx/index.php?ver=sp&mn=2&sm=2&jd=50369>.

<sup>5</sup> Secretaría de Relaciones Exteriores, “México envía los primeros observadores militares y oficiales de Estado Mayor en las Operaciones de Mantenimiento de la Paz de la ONU”, México, Comunicado conjunto SRE-SEDENA-SEMAR, 13 de marzo de 2015, <http://saladeprensa.sre.gob.mx/index.php/es/comunicados/5767-138>.

<sup>6</sup> Secretaría de la Defensa Nacional, “Los Secretarios de la Defensa Nacional y de Marina, asistirán a la “Conferencia de Jefes Militares de Defensa”, en la sede de la ONU, Nueva York, E.U.A.”, México, 26 de marzo de 2015, [http://www.sedena.gob.mx/servlet/Satellite?c=articulo\\_C&cid=1397162692651&d=Desktop&pagename=sedena%2Farticulo\\_C%2F5ArticuloSinPaginaLayout](http://www.sedena.gob.mx/servlet/Satellite?c=articulo_C&cid=1397162692651&d=Desktop&pagename=sedena%2Farticulo_C%2F5ArticuloSinPaginaLayout); Secretaría de Marina, “Concluye gira de los secretarios de marina y de la defensa nacional en la sede de la Organización de las Naciones Unidas, Nueva York, E.U.A.”, México, Comunicado de prensa 037/2015, 29 de marzo de 2015, <http://www.semar.gob.mx/s/sala-prensa/comunicados-2015/2609-comunicado-037-2015.html>. Esta participación al más alto nivel de los elementos militares mexicanos puede ser reflejo del apoyo de dicho sector a la participación de México en las OMP, comprobando así la hipótesis de Sotomayor de que su anuencia es

ron por primera vez para analizar aspectos centrales relacionados con las OMP.<sup>7</sup>

Si bien la participación de México en las OMP ya fue decidida y anunciada por el Ejecutivo Federal y, por ello, prácticamente es un hecho, resulta necesario clarificar los aspectos jurídicos inmersos en las discusiones sobre la viabilidad de la participación en las OMP y que no han sido atendidos de manera completa en los debates académicos y públicos. En este sentido, mientras que la discusión pública se ha centrado en los aspectos políticos de la decisión,<sup>8</sup> la literatura académica jurídica en la materia se ha enfocado en los efectos jurídicos internacionales de las OMP, dejando de lado aquellos que se producen hacia el interior del ordenamiento jurídico nacional.<sup>9</sup>

No obstante, si bien los primeros dos lineamientos enunciados por el presidente de la República encuentran sustento en el derecho internacional, los últimos dos lo hacen en el derecho doméstico mexicano. Por ello, cualquier análisis respecto a la legalidad de la participación de México en las OMP debe realizarse desde dos ópticas (o derechos): la del internacional público y la del constitucional mexicano. El presente ensayo se abocará a realizar dicho estudio, tomando como objeto de análisis los principales sustentos jurídicos que respaldan los cuatro parámetros descritos por el Ejecutivo Federal.

La primera sección realizará un análisis jurídico internacional de la regulación de las OMP, donde se argumentará que, en efecto, (i) mediante la creación de una OMP por el Consejo de Seguridad es que México podría

fundamental para la participación mexicana y su ausencia uno de los principales motivos por los que fracasó la participación de México durante el sexenio del ex presidente Vicente Fox. Véase Sotomayor, Arturo C., “México y la ONU en tiempos de transición: entre activismo externo, parálisis interna y crisis internacional”, *Foro Internacional*, México, vol. XLVIII, núm. 1-2 (191-192), enero-junio de 2008, pp. 250-257 (“la conveniencia de participar en las operaciones de paz, ciertamente, no dependía de los diplomáticos mexicanos”).

<sup>7</sup> Organización de las Naciones Unidas, “Ban Ki-moon pide a jefes de Defensa mayor respaldo a las misiones de paz”, Nueva York, 27 de marzo de 2015, <http://www.un.org/spanish/News/story.asp?NewsID=31999>.

<sup>8</sup> Véase Pellicer, Olga, “México en las operaciones de mantenimiento de la paz; decisión tardía y controvertida”, *Wilson Center*, Washington D. C., 12 de octubre de 2014, <http://www.wilsoncenter.org/article/mexico-peacekeeping-operations-late-and-controversial-decision-the-expert-take>.

<sup>9</sup> Véase Gómez-Robledo, Alonso, “Consideraciones en torno a las «Operaciones para el Mantenimiento de la Paz»”, *Boletín Mexicano de Derecho Comparado*, México, nueva serie, año XXXV, núm. 103, enero-abril de 2002, pp. 99-114.

participar en ellas; sin embargo, también la podría crear la Asamblea General de la ONU. Debido a que ese acto (ii) presupone la existencia del consentimiento del Estado receptor, la eventual participación *per se* de México en las OMP no viola derecho internacional. No obstante, para la operación de las OMP existen diversos procesos a concretarse con la Asamblea General y el secretario general de la ONU, así como con el Estado receptor mismo. Por ello, el mandato que en su caso emita el Consejo de Seguridad no será el único instrumento jurídico que regulará la actuación de México.

La segunda sección se abocará al estudio de las principales normas jurídicas mexicanas que regularían la participación de México en las OMP. Particularmente, se concluirá que (iii) no se violenta el principio constitucional de no intervención con la participación en las OMP, sino que (iv), en última instancia, el Ejecutivo Federal está facultado por la Constitución para decidir o no la participación de México en ellas; salvo en materia de tropas, sobre las cuales debe contar con la anuencia del Senado de la República.

## II. CONSIDERACIONES JURÍDICAS INTERNACIONALES

En derecho internacional general [pueden]... definirse las “operaciones de mantenimiento de la paz”, como una operación de preservación, no coercitiva, llevada a cabo por Naciones Unidas y sobre una base consensual.

Para configurarse una “operación para el mantenimiento de la paz” se requiere por una parte de una actividad operacional, implicando una presencia física sobre el terreno, y por otra parte, que esta operación sea realmente una operación de la Organización de las Naciones Unidas y no simplemente de los Estados miembros actuantes.<sup>10</sup>

Por regla general, (1) las OMP son creadas por el Consejo de Seguridad de la ONU, “suponen el consentimiento de los Estados interesados y no pueden recurrir a la fuerza, salvo en caso de legítima defensa”.<sup>11</sup> No obstante, (2) pueden ser creadas también por la Asamblea General en ocasiones excepcionales y siempre necesitan de dicho órgano, así como del secretario general, para ser implementadas.

<sup>10</sup> *Ibidem*, p. 102.

<sup>11</sup> *Ibidem*, p. 103.

## 1. El Consejo de Seguridad está facultado para crear las Operaciones de Mantenimiento de la Paz

### A. Principios que rigen la actuación del Consejo de Seguridad

De acuerdo con la Carta de las Naciones Unidas, el Consejo de Seguridad tiene como función primordial mantener la paz y la seguridad internacionales, de conformidad con los principios de la ONU.<sup>12</sup> En particular, destacan (i) la prohibición del uso de la fuerza entre los Estados<sup>13</sup> y (ii) el principio de no intervención en los asuntos internos de los Estados miembros a la ONU,<sup>14</sup> por ser los más controvertidos.<sup>15</sup>

#### a. El Consejo de Seguridad está autorizado para permitir el uso de la fuerza

En derecho internacional existe una prohibición al uso de la fuerza entre los Estados, por lo que están impedidos de hacer uso de ese medio para la resolución de las disputas internacionales.<sup>16</sup> Las únicas excepciones y, por ende, las justificaciones para que los Estados usen la fuerza, son:<sup>17</sup> a) bajo el ejercicio de la legítima defensa,<sup>18</sup> el cual sólo puede realizarse como

<sup>12</sup> Carta de las Naciones Unidas (adoptada el 26 de junio de 1945, entró en vigor el 24 de octubre de 1945), publicada en el *Diario Oficial de la Federación*, 17 de octubre de 1945.

<sup>13</sup> *Ibidem*, artículo 2o., párrafo 4.

<sup>14</sup> *Ibidem*, artículo 2o., párrafo 7.

<sup>15</sup> Véase Gómez-Robledo, Alonso, “Consideraciones...”, *cit.*, pp. 99-114.

<sup>16</sup> *Armed Activities on the Territory of the Congo (Democratic Republic of the Congo v Uganda)* [2005] List No 126 Judgment General ICJ Rep 168, p. 223, §148. La importancia de este principio ha llevado a algunos autores a vincular el concepto de soberanía moderno con esta prohibición. Véase Wouter, Werner, “State Sovereignty and International Legal Discourse”, en Dekker, Ige y Werner, Wouter (eds.), *Governance and International Legal Theory*, Leiden, Martinus Nijhoff, 2004, p. 155.

<sup>17</sup> Otra excepción es la contenida en los artículos 53, párrafo 1 y 107 de la Carta de las Naciones Unidas, relativa al uso de la fuerza en contra de Estados enemigos. No obstante, puesto que dichos artículos hacen referencia a la Segunda Guerra Mundial, son obsoletos. Véase Randelzhofer, Albrecht, “Article 2(4)”, en Simma, Bruno (ed.), *The Charter of the United Nations. A Commentary*, 2a. ed., Nueva York, Oxford University Press, 2002, vol. I, p. 125.

<sup>18</sup> Carta de las Naciones Unidas, *cit.*, artículo 51. Si bien el texto prevé que el derecho de legítima defensa surge después de un ataque armado, no especifica los modos y tiempos en que esto ocurrirá, por lo que algunos autores consideran que genera cierta incertidumbre ju-

consecuencia de un ataque armado de otro Estado,<sup>19</sup> en cumplimiento de los principios de proporcionalidad y necesidad,<sup>20</sup> y previo aviso al Consejo de Seguridad;<sup>21</sup> b) mediante consentimiento del Estado autorizando la incursión,<sup>22</sup> y c) previa autorización del Consejo de Seguridad,<sup>23</sup> cuando exista una amenaza a la paz y la seguridad internacionales.<sup>24</sup>

Debido a lo anterior, el uso de la fuerza autorizado por el Consejo de Seguridad en contra de algún miembro de la ONU no viola derecho internacional, más aún si el Estado consiente la incursión en su territorio.

### **b. Las medidas coercitivas del Consejo de Seguridad no violan el principio de no intervención<sup>25</sup>**

El artículo 2o., párrafo 7, de la Carta de la ONU establece como principio de la organización que:

Ninguna disposición de esta Carta autorizará a las Naciones Unidas a intervenir en los asuntos que son esencialmente de la jurisdicción interna de los Estados, ni

rídica. Véase Kammerhofer, Jorg, *Uncertainty in International Law: a Kelsenian Perspective*, Oxon, Routledge, 2011, p. 56. En sentido similar pero como crítica a la postura positivista del uso de la fuerza en general, véase Tams, Christian y Tzanakopoulos, Antonios, "Use of Force", en Kammerhofer, Jorg y D'Aspremont, Jean (eds.), *International Legal Positivism in a Post-Modern World*, Cambridge, Cambridge University Press, 2014, p. 515.

<sup>19</sup> *Oil Platforms (Islamic Republic of Iran v US)* [2003] General List 90 (Judgment) ICJ Rep 161, p. 189, §57; Ruys, Tom, 'Armed Attack' and article 51 of the UN Charter. *Evolutions in customary law and practice*, Cambridge, Cambridge University Press, 2010, p. 68.

<sup>20</sup> *Legality of the Threat or Use of Nuclear Weapons* [1996] Advisory Opinion ICJ Rep 226, p. 245, §41; Gardam, Judith, *Necessity, Proportionality and the Use of Force by States*, Nueva York, Cambridge University Press, 2004, pp. 148-186; Green, James, *The International Court of Justice and Self-Defence in International Law*, Portland, Hart Publishing, 2009, pp. 63-109.

<sup>21</sup> Carta de las Naciones Unidas, *cit.*, artículo 51; *Case Concerning Military and Paramilitary Activities in and Against Nicaragua (Nicaragua v United States)* [1986] Judgment ICJ Rep 14, p. 121, § 235.

<sup>22</sup> International Law Commission, "Draft Articles on Responsibility of States for Internationally Wrongful Acts, with commentaries", *Yearbook of the International Commission*, 2001, vol. II, Part Two, artículo 20; Dinstein, Yoram, *War, Aggression and Self-Defence*, 4a. ed., Nueva York, Cambridge University Press, 2005, pp. 112-116.

<sup>23</sup> Carta de las Naciones Unidas, *cit.*, artículos 39 y 42.

<sup>24</sup> *Ibidem*, artículos 39 y 42.

<sup>25</sup> Para una postura crítica respecto del mandato multidimensional de las OMP y el principio de no intervención, véase Gómez-Robledo, Alonso, "Consideraciones...", *cit.*, p. 108.



obligará a los Miembros a someter dichos asuntos a procedimientos de arreglo conforme a la presente Carta; pero este principio no se opone a la aplicación de las medidas coercitivas prescritas en el Capítulo VII.<sup>26</sup>

Aquellos asuntos que pertenecen a la jurisdicción interna de los Estados son todos los no regulados por el derecho internacional.<sup>27</sup> Es decir, sobre los cuales los Estados pueden regular libremente en su derecho doméstico.<sup>28</sup> Por ejemplo, la decisión de a quiénes considera como sus nacionales un Estado.<sup>29</sup> Este principio de no intervención incluye, como corolario, la prohibición de no interferir en el sistema político de otros Estados.<sup>30</sup>

Aunque la propia ONU está impedida de violentar el *domain réservé* de los Estados, el texto de la Carta explícitamente prevé que las medidas coercitivas del capítulo VII no entran en conflicto con dicho principio. Por ello, cualquier medida tomada por la ONU con fundamento en dicho capítulo no podría ser considerada como violatoria del principio de no intervención;<sup>31</sup> el otro tipo de medidas, las no coercitivas o pacíficas, están contenidas en el capítulo VI de la Carta.

Las medidas que el Consejo de Seguridad puede implementar bajo el capítulo VII de la Carta son aquellas en respuesta a la amenaza o quebran-

<sup>26</sup> Carta de las Naciones Unidas, *cit.*, artículo 2o., párrafo 7.

<sup>27</sup> Brownlie, Ian, *Principles of Public International Law*, 7a. ed., Oxford, Oxford University Press, 2008, pp. 383 y 384.

<sup>28</sup> Cfr. Conforti, Benedetto, *The Law and Practice of the United Nations*, 3a. ed., Leiden, Martinus Nijhoff, 2005, pp. 132-133.

<sup>29</sup> Cfr. *Nationality Decrees issued in Tunis and Morocco (French Zone)* [1923] Advisory Opinion, Series B No 4, PCIJ Rep, p. 24.

<sup>30</sup> Cfr. Declaration on the Admissibility of Intervention in the Domestic Affairs of States and the Protection of their Independence and Sovereignty, UNGA Res 2131, 21 de diciembre de 1965; Declaration on Principles of International Law Concerning Friendly Relations and Cooperation among States in accordance with the Charter of the United Nations, UNGA Res 2625, 24 de octubre de 1970.

<sup>31</sup> Cfr. Conforti, Benedetto, *op. cit.*, p. 196. No obstante, algunos autores han argumentado la posibilidad de que existan resoluciones del Consejo de Seguridad ilegales por ir más allá o en contravención a lo establecido por la Carta de las Naciones Unidas, como podrían serlo las basadas en el capítulo VII de la misma. En dicho escenario, se alega, en virtud de los artículos 2o., párrafo quinto y 25 de la Carta de las Naciones Unidas, los Estados podrían rehusarse a cumplir la resolución ilegal de dicho Consejo. Véase Wet, Erika de, *The Chapter VII Powers of the United Nations Security Council*, Portland, Hart Publishing, 2004, p. 382.

tamiento de la paz, así como actos de agresión.<sup>32</sup> En virtud de ellas, el Consejo de Seguridad puede autorizar el uso de la fuerza, previa aplicación de otras medidas coercitivas;<sup>33</sup> recibir las comunicaciones respecto del uso de la legítima defensa por los miembros de la ONU<sup>34</sup> y delegar sus medidas coercitivas a acuerdos u organismos regionales a través de la autorización para la implementación de medidas coercitivas.<sup>35</sup>

En ejercicio de ambos tipos de medidas, tanto pacíficas como coercitivas, el Consejo de Seguridad ha creado las OMP,<sup>36</sup> aumentando o disminuyendo el mandato de las mismas en cada caso, así como la capacidad de hacer uso de la fuerza.<sup>37</sup>

<sup>32</sup> Carta de las Naciones Unidas, *cit.*, artículo 39. Aunque ninguno de los tres elementos que dan paso a la aplicación de medidas coercitivas del artículo 39 es definido en la Carta, el más problemático ha sido la amenaza a la paz. No obstante, incluso dicho concepto puede definirse, ya que la práctica del Consejo de Seguridad lleva a concluir que el impacto de las situaciones en las relaciones internacionales y no su fuente de origen es, al menos, determinante para conocer si existe una amenaza a la paz. Véase Wet, Erika de, *op. cit.*, pp. 136-138, 175-176.

<sup>33</sup> Carta de las Naciones Unidas, *op. cit.*, artículos 41 y 42.

<sup>34</sup> *Ibidem*, artículo 51.

<sup>35</sup> *Ibidem*, artículo 53, párrafo 1. Si bien el texto de la Carta es claro en que dichos organismos regionales deben solicitar autorización ante el Consejo de Seguridad, la no especificación del tiempo y modo en que se realiza la solicitud ha generado una práctica perversa en la que los organismos regionales no se subordinan al Consejo de Seguridad y se generan interpretaciones dispares sobre el marco de acción que poseen al amparo del Capítulo VIII de la Carta. Véase Abass, Ademola, *Regional Organizations and the Development of Collective Security: Beyond Chapter VIII of the UN Charter*, Portland, Hart Publishing, 2004, pp. 52-57. No obstante, las buenas prácticas de algunos organismos regionales contribuyen a los esfuerzos de la ONU en materia de seguridad colectiva; particularmente las realizadas en materia de promoción y protección de la democracia de la Organización de los Estados Americanos y la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa. Véase White, Nigel, "Self-defence, Security Council authority and Iraq", en Burchill, Richard *et al.* (eds.), *International Conflict and Security Law: Essays in Memory of Hilaire McCoubrey*, Nueva York, Cambridge University Press, pp. 233 y 234.

<sup>36</sup> La Corte Internacional de Justicia concluyó que las facultades del Consejo de Seguridad en la materia son implícitas. Véase *Certain Expenses of the United Nations (Article 17, paragraph 2, of the Charter) [1962] Advisory Opinion ICJ Rep 151*, p. 67.

<sup>37</sup> La primera OMP que utilizó personal militar fue la Primera Fuerza de Emergencia de las Naciones Unidas en 1956, donde se previó el uso de la fuerza en defensa personal; sin embargo, no fue sino hasta 1973 con la Segunda Fuerza de Emergencia que se previó el uso de la fuerza en defensa del mandato de la OMP. Véase Chesterman, Simon, *You, The People: The United Nations, Transitional Administration, and State-Building*, Nueva York, Oxford University

## B. Mandatos en las OMP

Existe un doble papel de las OMP, por virtud del cual algunos mandatos prevén expresamente la posibilidad de hacer uso de medidas coercitivas, al mencionarse expresamente el capítulo VII en la mayoría de las últimas resoluciones.<sup>38</sup> A su vez, el Consejo de Seguridad ha creado algunas OMP con un mandato múltiple o multidimensional en el que se prevén diversas funciones —esfuerzos militares, policíacos y de autoridades civiles— cuyo fundamento abarcaría tanto el capítulo VI como el VII de la Carta; en contraste con las OMP tradicionales, cuyo mandato estaba limitado a mantener ceses al fuego y estabilizar las situaciones en el terreno.<sup>39</sup> Por ejemplo, en la más reciente OMP creada, la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Centroafricana, se dotó a la misma del siguiente mandato: protección de civiles; apoyo en el proceso de transición; facilitación de asistencia humanitaria;<sup>40</sup> protección

Press, 2004, pp. 103-106. Contrástese con Hanhimäki, Jussi, *The United Nations: a Very Short Introduction*, Nueva York, Oxford University Press, 2008, pp. 78 y 79.

<sup>38</sup> Organización de las Naciones Unidas, “United Nations Peacekeeping Operations: Principles and Guidelines”, Nueva York, 2008, [http://pbpu.unlb.org/pbps/Library/Capstone\\_Docctrine\\_ENG.pdf](http://pbpu.unlb.org/pbps/Library/Capstone_Docctrine_ENG.pdf), p. 14. Contrástese con Franck, Thomas, *Recourse to Force: State Action Against Threats and Armed Attacks*, Cambridge, Cambridge University Press, 2004, pp. 39 y 40.

<sup>39</sup> *Ibidem*, pp. 22-25; Rosenne, Shabtai, *The Perplexities of Modern International Law*, Leiden, Martinus Nijhoff, 2004, pp. 428 y 429. Existen muchas clasificaciones sobre OMP. Para algunas de las más específicas, véase Sucharipa-Behrmann, Lilly, “Peace-Keeping Operations of the United Nations”, en Cede, Franz y Sucharipa-Behrmann, Lilly (eds.), *The United Nations: Law and Practice*, Kluwer Law International, Dordrecht, 2001, pp. 92-96; Berdal, Mats, “The Security Council and Peacekeeping”, en Lowe, Vaughan *et al.* (eds.), *The United Nations Security Council and War: The Evolution of Thought and Practice since 1945*, Nueva York, Oxford University Press, 2008, pp. 177 y 178.

<sup>40</sup> Éste es el tipo de actividades a las que hizo referencia el Presidente de la República al anunciar la participación de México en las OMP. No deben confundirse las tareas de índole humanitaria con la doctrina de la “intervención humanitaria”. Mientras que la primera hace alusión sólo a aquellas actividades en beneficio de la población civil y heridos de manera general, la segunda hace referencia a una alegada excepción a la prohibición del uso de la fuerza entre los Estados, misma que no encuentra sustento en la costumbre o en la Carta de las Naciones Unidas. Véase Zemanek, Karl, “The Prohibition to Use Force after Sixty Years of Abuse” y Prandler, Árpád, “The Concept of ‘Responsibility to Protect’ as an Emerging Norm Versus ‘Humanitarian Intervention’”, en Buffard, Isabel *et al.* (eds.), *International Law between Universalism and Fragmentation: Festschrift in Honour of Gerhard Hafner*, Leiden, Martinus Nijhoff, 2008, pp. 304, 727; Jardón, Luis, “The Myth, the Truth, and What Security Council Resolu-

de la ONU; promoción y protección de los derechos humanos; apoyo a la justicia nacional e internacional y el Estado de derecho; desarme, desmovilización, reintegración y repatriación, entre otras actividades.<sup>41</sup>

A pesar de variar en su contenido, el principio rector de todas las OMP es ser realizadas con el consentimiento del Estado receptor<sup>42</sup> y de manera voluntaria por los Estados participantes en la OMP.<sup>43</sup> Incluso en aquellas ocasiones cuando los Estados no consintieron una operación multinacional en su territorio, el posterior despliegue de la OMP sí fue consentida por el Estado.<sup>44</sup> Por ejemplo, la Misión de Administración Provisional de las Naciones Unidas en Kosovo desde 1999 y hasta la fecha, después de la operación de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) en dicha región.<sup>45</sup>

tion 1973 Changed: The Use of Force for the Protection of Human Rights”, *Anuario Mexicano de Derecho Internacional*, México, vol. XII, 2012, p. 612; Thakur, Ramesh, *The United Nations, Peace and Security*, Nueva York, Cambridge University Press, 2006, p. 205. En contraste, véase Byers, Michael y Chesterman, Simon, “Changing the Rules about Rules? Unilateral Humanitarian Intervention and the Future of International Law”, en Holzgrefe y Keohane, Robert (eds.), *Humanitarian Intervention: Ethical, Legal and Political Dilemmas*, Nueva York, Cambridge University Press, 2003, pp. 201-203. Tampoco debe confundirse con la aplicabilidad del derecho internacional humanitario o alguna norma derivada de éste a las OMP, la cual desde 1999 se reconoce oficialmente. Véase Shraga, Daphna, “Military Occupation and UN Transitional Administrations- The Analogy and its Limitations”, en Kohen, Marcelo (ed.), *Promoting Justice, Human Rights and Conflict Resolution Through International Law / La promotion de la justice, des droits de l’homme et du règlement des conflits par le droit international*, Liber Amicorum Lucius Caflisch, Leiden, Martinus Nijhoff, 2007, p. 479.

<sup>41</sup> Véase UNSC Res 2149, 10 de abril de 2014.

<sup>42</sup> Gómez-Robledo, Alonso, *Temas selectos de derecho internacional*, 4a. ed., México, UNAM, 2003, p. 674.

<sup>43</sup> Higgins, Rosalyn, “Peace and Security Achievements and Failures”, *European Journal of International Law*, vol. 6, num. 1, 1995, p. 448.

<sup>44</sup> Cfr. Jardón, Luis, *op. cit.*, pp. 619 y 620.

<sup>45</sup> Cfr. UNSC Res 1244, 10 de junio de 1999. La resolución del Consejo de Seguridad, la OMP establecida en Kosovo, al igual que el uso de la fuerza de la OTAN y los juicios llevados a cabo por crímenes cometidos durante el conflicto en Kosovo, generaron una serie de debates en torno a la legalidad de las acciones de la ONU y de los actores involucrados, incluido el estatus de Kosovo que, en última instancia, cuestionan la legitimidad del sistema de seguridad colectiva previsto por la Carta. Véase Bowring, Bill, *The Degradation of the International Legal Order? The Rehabilitation of Law and the Possibility of Politics*, Nueva York, Routledge-Cavendish, 2008, pp. 49-55; Benedek, Wolfgang, “Implications of the Independence of Kosovo for International Law”, en Buffard, Isabel *et al.* (eds.), *op. cit.*, pp. 391-412; Zacklin, Ralph, *The*

En virtud de lo anterior, la práctica del Consejo de Seguridad de la ONU, sin importar el tipo de medidas que la OMP implemente, ha sido siempre basada en obtener el consentimiento previo del Estado receptor,<sup>46</sup> al igual que en el resto de los principios previstos en la Carta de las Naciones Unidas,<sup>47</sup> por lo que no existiría impedimento jurídico para su implementación. En consecuencia, las dos primeras condicionantes esbozadas por el presidente de la República para la participación de México en las OMP—previo consentimiento del Estado y mediante autorización del Consejo de Seguridad—son acordes con lo previsto en el marco de la ONU y del derecho internacional.

## 2. *La Asamblea General y el secretario general también intervienen en la creación e implementación de las operaciones de mantenimiento de la paz*

### A. *El papel de la Asamblea General*

La Asamblea General puede discutir cualquier cuestión dentro del límite de la Carta y respecto de las funciones de los órganos creados por la misma.<sup>48</sup> Sólo en cuestiones importantes necesita el voto de las dos terceras partes de sus miembros, mientras que en las demás cuestiones las decisiones se adoptan por una mayoría simple.<sup>49</sup> Las cuestiones importantes son, entre otras, las relativas al mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales, y cuestiones presupuestarias.<sup>50</sup>

Derivado de su resolución 377 “Unidos por la Paz” del 3 de noviembre de 1950, la Asamblea General puede recomendar el uso de la fuerza, así como la creación de una OMP, cuando el Consejo de Seguridad se encuentra impedido para hacerlo por el uso del veto.<sup>51</sup> En el contexto de las OMP,

*United Nations Secretariat and the Use of Force in a Unipolar World Power v. Principle*, Nueva York, Cambridge University Press, 2010, pp. 91-106.

<sup>46</sup> Cfr. Jardón, Luis, *op. cit.*, pp. 619 y 620; Bookmiller, Kirsten, *The United Nations*, Nueva York, Infobase Publishing, 2008, p. 76.

<sup>47</sup> Cfr. Aljaghoub, Mahasen, *The Advisory Function of the International Court of Justice 1946-2005*, Berlin, Springer, 2006, p. 179.

<sup>48</sup> Carta de las Naciones Unidas, *cit.*, artículo 10.

<sup>49</sup> *Ibidem*, artículo 18.

<sup>50</sup> *Idem*.

<sup>51</sup> Cfr. UNGA Res 377 A (V), 3 de noviembre de 1950. Si bien la resolución empodera a la Asamblea General, se necesita del apoyo de muchos Estados para aprobarse una resolución

se utilizó por primera vez este poder para la Primera Fuerza de Emergencia de las Naciones Unidas, desplegada en el Canal de Suez en 1956.<sup>52</sup>

Independientemente del órgano que cree la OMP, para su financiamiento, los Estados miembros proveen los recursos de manera colectiva pero diferenciada a través de la Asamblea General.<sup>53</sup> *Mutatis mutandis*, la Asamblea General determina la proporción en la que los Estados sufragarán los gastos de la ONU, incluidas las OMP.<sup>54</sup>

Asimismo, a través del Comité Especial de OMP, la Asamblea General analiza el actuar de las OMP.<sup>55</sup> En consecuencia, si bien es cierto que el Consejo de Seguridad es el principal órgano de la ONU encargado de autorizar una OMP, no es el único que puede hacerlo y, en todo caso, la OMP dependerá de la Asamblea General para ser implementada.<sup>56</sup>

### B. La actuación del secretario general

El Secretariado está dirigido por el secretario general de la ONU, quien posee las atribuciones otorgadas por la Asamblea General, el Consejo de Seguridad y el Consejo Económico y Social de la ONU.<sup>57</sup> Entre otras de sus

basada en ella y, particularmente, del apoyo político de los más poderosos, como Estados Unidos. Véase Krasno, Jean y Das, Mitushi, “The Uniting for Peace Resolution and Other Ways of Circumventing the Authority of the Security Council”, en Cronin, Bruce y Hurd, Ian (eds.), *The UN Security Council and the Politics of International Authority*, Nueva York, Routledge, 2008, pp. 189-190.

<sup>52</sup> Zaum, Dominik, “The Security Council, the General Assembly, and War: The Uniting for Peace Resolution”, en Lowe, Vaughan *et al.* (eds.), *The United Nations...*, *cit.*, pp. 154, 155 y 167.

<sup>53</sup> Véase UNGA Res 55/235, 23 de diciembre de 2000.

<sup>54</sup> Carta de las Naciones Unidas, *cit.*, artículo 17, párrafo 2. Las decisiones de la Asamblea General sobre los gastos en que incurrirá la ONU son obligatorias, por lo que los Estados tienen la obligación de pagar las contribuciones estipuladas a pesar de que existan discrepancias sobre el destino de dichos gastos. Véase Amerasinghe, Chittharanjan, *Principles of the Institutional Law of International Organizations*, 2a. ed., Nueva York, Cambridge University Press, 2005, p. 376.

<sup>55</sup> Creado mediante UNGA Res 2006 XIX, 18 de febrero de 1965.

<sup>56</sup> En *Certain Expenses of the United Nations*, *op. cit.*, la Corte Internacional de Justicia resolvió que las facultades del Consejo de Seguridad y de la Asamblea General para mantener la paz y la seguridad internacionales eran concurrentes, aunque el primero tiene competencia primaria y retiene la facultad exclusiva de autorizar medidas coercitivas en contra de otro Estado, mientras que el segundo posee la facultad exclusiva de autorizar el presupuesto para los gastos de la ONU. Véase Aljaghoub, Mahasen, *op. cit.*, pp. 179-184.

<sup>57</sup> Carta de las Naciones Unidas, *op. cit.*, artículo 98.

funciones, el secretario general puede hacer del conocimiento del Consejo de Seguridad cualquier asunto que pueda poner en peligro la paz y la seguridad internacionales.<sup>58</sup> En virtud de lo anterior, regularmente el secretario general es quien, a través de un estudio sobre la situación, pone a consideración del Consejo de Seguridad la posibilidad de crear una OMP.<sup>59</sup>

Independientemente de quién la haya propuesto, el Consejo de Seguridad lo faculta en la resolución que crea la OMP respectiva para ser su comandante,<sup>60</sup> quien, a su vez, nombrará al Jefe de la Misión —la autoridad general sobre el terreno—. <sup>61</sup> Posteriormente, el secretario general es quien solicita y verifica directamente con los Estados las contribuciones a la OMP.<sup>62</sup>

Asimismo, es quien suscribe los documentos en los que se prevén los privilegios e inmunidades, así como las responsabilidades civiles y penales de los actos del personal de la misión:<sup>63</sup> Acuerdo sobre el Estatus de las Fuerzas de la Misión entre la ONU y el Estado receptor<sup>64</sup> y el Memorandum de Entendimiento entre la ONU y el País Contribuyente.<sup>65</sup>

<sup>58</sup> *Ibidem*, artículo 99.

<sup>59</sup> Véase Sucharipa-Behrmann, Lilly, *op. cit.*, p. 91.

<sup>60</sup> *Cfr.* Conforti, Benedetto, *op. cit.*, p. 198.

<sup>61</sup> Organización de las Naciones Unidas, “Handbook on United Nations Multidimensional Peacekeeping Operations”, Nueva York, 2003, <http://www.peacekeepingbestpractices.unlb.org/Pbpps/library/Handbook%20on%20UN%20PKOs.pdf>, p. 9.

<sup>62</sup> Véase Organización de las Naciones Unidas, “Forming a new operation”, *cit.*

<sup>63</sup> Uno de los aspectos más controversiales es la responsabilidad internacional por violaciones a derechos humanos cometidas por miembros de las OMP, así como los sujetos obligados a supervisar su cumplimiento. Véase UNCHR, “General Comment No. 31: The Nature of the General Legal Obligation Imposed on State Parties to the Covenant”, CCPR/C/21/Rev.1/Add. 13, 26 de mayo de 2004, p. 4, §10; Mansson, Katarina, “Chapter XXI. Implementing the Concept of Protection of Civilians in the Light of International Humanitarian Law and Human Rights Law: The Case of MONUC”, en Arnold, Roberta y Quéniwet, Noelle (eds.), *International Humanitarian Law and Human Rights Law: Towards a New Merger in International Law*, Leiden, Martinus Nijhoff, 2008, pp. 555-590; Häußler, Ulf, “General Principles of International Humanitarian and Human Rights Law: A Tool to Overcome the War-and-Peace Divide in International Law”, en Baillet, Cecilia (ed.), *Security: A Multidisciplinary Approach*, Leiden, Martinus Nijhoff, 2009, pp. 49-90.

<sup>64</sup> Entre otras cuestiones, las tropas de la OMP deben respetar la legislación del Estado receptor, pero el Estado contribuyente retiene la jurisdicción penal sobre sus actos. Véase UNGA, “Report of the Secretary General: Model Status of Forces Agreement for Peacekeeping Operations”, UN Doc A/45/594, 1990, artículos 6o. y 47, inciso b.

<sup>65</sup> Entre otras cuestiones, el comandante nacional retiene la responsabilidad de las medidas disciplinarias. Véase “1986 Memorandum from the UN Office of Legal Affairs”, UNJY, 300, 1986, artículo 7o. Ter.

En virtud de lo anterior y de manera similar a lo expuesto para la Asamblea General, una OMP no sólo necesita del Consejo de Seguridad de la ONU para su creación e implementación,<sup>66</sup> sino también del secretario general, quien, en última instancia, administrará y dirigirá en el terreno.<sup>67</sup> Por ello, resulta necesario especificar que la primera condicionante de la participación de México en las OMP —bajo el mandato del Consejo de Seguridad— no es el único acto jurídico que realizará la ONU, ya que existen casos de excepción y otros actos jurídicos posteriores a la creación de la OMP necesarios para su implementación.

### III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS DOMÉSTICAS

Para que cualquier OMP pueda ser implementada, debe cumplir con el ordenamiento jurídico del país que envía tropas. En el caso de México, debe cumplir primero con la Constitución.

De conformidad con nuestra carta magna, *prima facie* quien estaría encargado de decidir si participar o no en las OMP es el Ejecutivo Federal, al ser el titular de la facultad exclusiva en materia de política exterior.<sup>68</sup> Asimismo, toda vez que posee como facultad exclusiva el disponer de las fuerzas armadas para la seguridad interior y defensa exterior de la Federación,<sup>69</sup> genera una presunción a su favor de que puede decidir unilateralmente si enviar tropas o no para su participación en las OMP.

No obstante, para la defensa exterior del país, el Ejecutivo Federal está limitado por el Congreso de la Unión, al tener que pedirle permiso para declarar la guerra.<sup>70</sup> Además, ya sea en contexto de guerra o de paz, el pri-

<sup>66</sup> Cfr. Luck, Edward, *UN Security Council: Practice and Promise*, Oxon, Routledge, 2006, p. 32.

<sup>67</sup> Thakur, Ramesh y Schnabel, Albrecht (eds.), *United Nations peacekeeping operations: Ad hoc missions, permanent engagement*, Nueva York, United Nations University Press, 2001, pp. 52-23; James, Alan, "The principle of co-operation: United Nations peacekeeping", en Warbrick, Colin y Lowe, Vaughan (eds.), *The United Nations and the Principles of International Law: Essays in Memory of Michael Akehurst*, Londres, Routledge, 1994, p. 162.

<sup>68</sup> Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, artículo 89, fracción X.

<sup>69</sup> *Ibidem*, artículo 89, fracción VI.

<sup>70</sup> *Ibidem*, artículo 89, fracción VIII.



mero sólo puede permitir la salida de tropas nacionales fuera de México mediante autorización del Senado de la República.<sup>71</sup>

Toda vez que en materia de envíos de tropas al exterior el Ejecutivo Federal no es el único órgano facultado por la Constitución, para la participación de México en las OMP es necesario analizar: (1) el alcance de la facultad del Ejecutivo Federal en política exterior y (2) su limitación, traducida en la facultad del Senado de la República de autorizarle la salida de tropas.

### 1. Alcances de la facultad del Ejecutivo Federal en política exterior

De conformidad con el artículo 89, fracción X, constitucional, el presidente de la República tiene facultad para:

*Dirigir la política exterior y celebrar tratados internacionales, así como terminar, denunciar, suspender, modificar, enmendar, retirar reservas y formular declaraciones interpretativas sobre los mismos, sometiéndolos a la aprobación del Senado. En la conducción de tal política, el titular del Poder Ejecutivo observará los siguientes principios normativos: la autodeterminación de los pueblos; la no intervención; la solución pacífica de controversias; la proscripción de la amenaza o el uso de la fuerza en las relaciones internacionales; la igualdad jurídica de los Estados; la cooperación internacional para el desarrollo; el respeto, la protección y promoción de los derechos humanos y la lucha por la paz y la seguridad internacionales (énfasis añadido).*<sup>72</sup>

Desde la Constitución de 1824, el Ejecutivo Federal ha tenido la facultad exclusiva de dirigir la política exterior del país.<sup>73</sup> Esto sucede al igual que en Estados Unidos de América, donde desde la creación de su Constitución en 1787 el presidente es quien detenta la facultad exclusiva en la materia.<sup>74</sup>

No obstante, en México esa potestad del Ejecutivo Federal se ha visto limitada por varias reformas constitucionales que, por un lado, facultan al

<sup>71</sup> *Ibidem*, artículo 76, fracción III.

<sup>72</sup> *Ibidem*, artículo 89, fracción X.

<sup>73</sup> Constitución Federal de los Estados Unidos Mexicanos de 1824, 4 de octubre de 1824, artículo 110, fracción XIV.

<sup>74</sup> Véase *U.S. Constitution*, 1787, artículo II, Sección III; *United States v. Curtiss-Wright Export Corp.*, 299 U.S. 304, 57, S.Ct. 216, 81 L.Ed. 255.

Senado a analizar la política exterior<sup>75</sup> y, por el otro, obligan al Ejecutivo Federal a observar ciertos principios normativos al dirigir la política exterior.<sup>76</sup> Si bien la primera limitación faculta al Senado en materia de política exterior, su alcance es mínimo, puesto que el análisis se limita a la información rendida en el informe de labores anual que remitan el presidente de la República y el secretario de relaciones exteriores ante el Congreso de la Unión<sup>77</sup> y, a su vez, no se prevé disposición alguna que lo faculte para sancionar u obligar al Ejecutivo a cambiar algún aspecto de su actuar.

En contraste, la segunda limitación restringe la libertad de acción del Ejecutivo, ya que cualquier decisión en materia de política exterior deberá cumplir con los citados principios normativos, so pena de resultar violatorios de la Constitución. Estos principios no sólo forman parte del derecho interno mexicano, sino que también forman parte del derecho internacional, ya que están previstos en la Carta de la ONU.<sup>78</sup> De esta forma, los principios ahí enumerados resultan también vinculantes al Estado mexicano por virtud de su naturaleza, ya sea convencional, consuetudinaria o de principio jurídico.<sup>79</sup>

Si bien el cumplimiento de dichos principios es una obligación constitucional, al haber sido creados *ex ante* en el derecho internacional público,<sup>80</sup>

<sup>75</sup> Cfr. Decreto que reforma y adiciona los artículos 60., 41, 51 52, 53, 54, 55, 60, 61, 65, 70, 73, 74, 76, 93, 97 y 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, publicado en el *Diario Oficial de la Federación*, 6 de diciembre de 1977.

<sup>76</sup> Cfr. Decreto por el que se reforma la fracción X del artículo 89 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, publicado en el *Diario Oficial de la Federación*, 11 de mayo de 1988. La única adición a dichos principios normativos fue la realizada mediante la reforma constitucional en materia de derechos humanos, donde se incluyó el respeto, la protección y promoción de los derechos humanos. Véase Decreto por el que se modifica la denominación del Capítulo I del Título Primero y reforma diversos artículos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, publicado en el *Diario Oficial de la Federación*, 10 de junio de 2011.

<sup>77</sup> Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, artículo 76, fracción I.

<sup>78</sup> Sotomayor, Arturo C., *op. cit.*, p. 238 (“los principios de la Carta de las Naciones Unidas reflejan los principios de política exterior expuestos en la Constitución mexicana”); Rodríguez Ulloa, Carlos, *op. cit.*, p. 111.

<sup>79</sup> Gómez-Robledo, Alonso, “La política exterior mexicana: sus principios fundamentales”, *Anuario Mexicano de Derecho Internacional*, México, vol. I, 2001, pp. 198-199.

<sup>80</sup> Mientras que los 8 principios normativos fueron incorporados a la Constitución hasta 1998 y 2011, éstos ya encontraban expresión en el derecho internacional público, al menos, desde la entrada en vigor de la Carta de las Naciones Unidas en 1945, ya que todos ellos

es ahí donde uno tendría que remitirse para evaluar su cumplimiento. En consecuencia, para evaluar si las OMP cumplen con alguno de los principios normativos enumerados en la Constitución, habría que acudir a la Carta de la ONU. Como se explicó con anterioridad,<sup>81</sup> de conformidad con dicho tratado internacional, la eventual participación de México en las OMP no violaría el principio de no intervención ni algún otro de la Carta.<sup>82</sup> Por ello y toda vez que el actuar de la ONU en las OMP cumple con la Carta, la eventual participación de México en ellas *prima facie* es acorde con los principios normativos constitucionales.

Ahora bien, como toda potestad constitucional, dicha facultad tiene los límites previstos por la propia Constitución, particularmente el sistema de pesos y contrapesos consagrado en el principio de división de poderes.<sup>83</sup> Mediante tesis jurisprudencial, la Suprema Corte de Justicia de la

están contenidos en los artículos 1o. o 2o. de dicho tratado: autodeterminación de los pueblos (artículo 1o., párrafo 2); no intervención (artículo 2o., párrafo 7); solución pacífica de controversias (artículo 2o., párrafo 3); proscripción de la amenaza o el uso de la fuerza (artículo 2o., párrafo 4); igualdad jurídica de los Estados (artículo 2o., párrafo 1); cooperación internacional para el desarrollo (artículo 1o., 3); respeto a los derechos humanos (artículo 1o., párrafo 3), y la lucha por la paz y la seguridad internacionales (artículo 1o., párrafo 1). En sentido similar pero relacionando otros numerales de la Carta con los principios constitucionales, véase Gómez-Robledo, Alonso, “La política...”, *cit.*, pp. 197-217.

<sup>81</sup> Véase *supra* capítulo II.

<sup>82</sup> Las OMP *per se* no violan norma jurídica internacional alguna. No obstante, en la práctica y puesta en operación de determinada OMP se ha alegado la comisión de violaciones de derecho internacional por algunos de sus miembros, como aquellas relacionadas con violaciones de derechos humanos. Si bien dichas acciones serían ilegales, no vician de ilegal a toda la OMP o al sistema previsto para crearlas, puesto que son realizadas fuera del mandato previsto. A fin de cuentas, las acciones y consecuencias ilegales o negativas de las OMP no son planeadas ni anticipadas en el diseño de las OMP. Véase Aoi, Chiyuki *et al.*, “Unintended consequences, complex peace operations and peacebuilding systems”, en Aoi, Chiyuki *et al.* (eds.), *Unintended Consequences of Peacekeeping Operations*, Hong Kong, United Nations University Press, 2007, pp. 3-9.

<sup>83</sup> DIVISIÓN DE PODERES. EL EQUILIBRIO INTERINSTITUCIONAL QUE EXIGE DICHO PRINCIPIO NO AFECTA LA RIGIDEZ DE LA CONSTITUCIÓN FEDERAL, TESIS P./J. 52/2005, *SEMANARIO JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN Y SU GACETA*, NOVENA ÉPOCA, T. XXII, JULIO DE 2005, p. 954. EL ARTÍCULO 49 CONSTITUCIONAL CONSAGRA EL PRINCIPIO DE LA DIVISIÓN DE PODERES, MEDIANTE EL CUAL EL SUPREMO PODER DE LA FEDERACIÓN SE DIVIDE PARA SU EJERCICIO EN LEGISLATIVO, EJECUTIVO Y JUDICIAL, LOS CUALES NO PODRÁN REUNIRSE DOS O MÁS DE ELLOS EN UN SOLO INDIVIDUO O CORPORACIÓN. NO OBTANTE, EXISTEN EXCEPCIONES AL MISMO, COMO LA FACULTAD REGLAMENTARIA DEL EJECUTIVO FEDERAL, PREVISTA EN EL ARTÍCULO 89, FRACCIÓN

Nación ha establecido que dicho principio opera de manera flexible, por lo que el “reparto de funciones encomendadas a cada uno de los poderes no constituye una separación absoluta y determinante, sino por el contrario, entre ellos se debe presentar una coordinación o colaboración”.<sup>84</sup> En última instancia, para que dicha colaboración no conlleve una arrogación de facultades inconstitucional, es necesario que los poderes sólo ejerzan las funciones expresamente concedidas por la Constitución para ellos “o que la función respectiva resulte estrictamente necesaria para hacer efectivas las facultades que le son exclusivas por efectos de la propia Constitución, así como que la función se ejerza en los casos expresamente autorizados o indispensables para hacer efectiva la facultad propia”.<sup>85</sup>

I, DE LA CONSTITUCIÓN Y LA CUAL ENCUENTRA COMO LÍMITE EL ACTO FORMAL Y MATERIALMENTE LEGISLATIVO. VÉASE COMPETENCIA ECONÓMICA. LOS ARTÍCULOS 25, 27, 28, 29, 30 Y 31 DEL REGLAMENTO DE LA LEY FEDERAL RELATIVA, QUE REGULAN EL PROCEDIMIENTO DE INVESTIGACIÓN, A PETICIÓN DE PARTE, ANTE LA COMISIÓN FEDERAL DE COMPETENCIA, NO VULNERAN EL ARTÍCULO 49 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS (LEGISLACIÓN VIGENTE HASTA EL 12 DE OCTUBRE DE 2007), Tesis 1a./J. 75/2008, *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*, Novena Época, t. XXVIII, septiembre de 2008, p. 157; DIVISIÓN DE PODERES. LA FACULTAD CONFERIDA EN UNA LEY A UNA AUTORIDAD ADMINISTRATIVA PARA EMITIR DISPOSICIONES DE OBSERVANCIA GENERAL, NO CONLLEVA UNA VIOLACIÓN A ESE PRINCIPIO CONSTITUCIONAL, Tesis 2a./J. 143/2002, *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*, Novena Época, t. XVI, diciembre de 2002, p. 239.

<sup>84</sup> DIVISIÓN DE PODERES. EL QUE ESTE PRINCIPIO SEA FLEXIBLE SÓLO SIGNIFICA QUE ENTRE ELLOS EXISTE UNA COLABORACIÓN Y COORDINACIÓN EN LOS TÉRMINOS ESTABLECIDOS, PERO NO LOS FACULTA PARA ARROGARSE FACULTADES QUE CORRESPONDEN A OTRO PODER, SINO SOLAMENTE AQUELLOS QUE LA PROPIA CONSTITUCIÓN LES ASIGNA, Tesis P./J. 78/2009, *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*, Novena Época, t. XXX, julio de 2009, p. 1540.

<sup>85</sup> *Idem*. Al interpretar el principio de división de poderes en el ámbito local, consagrado en el artículo 116 constitucional, la Suprema Corte de Justicia de la Nación también ha considerado inconstitucionales aquellos actos que implican la subordinación de un poder a otro. Véase DIVISIÓN DE PODERES. LOS ARTÍCULOS 8o., 9o., 10 Y TERCERO TRANSITORIO DE LA LEY DEL PERIÓDICO OFICIAL DEL ESTADO DE NAYARIT, PUBLICADA EL 10 DE DICIEMBRE DE 2003, TRANSGREDEN ESE PRINCIPIO CONSTITUCIONAL, Tesis P./J. 94/2006, *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*, Novena Época, t. XXIV, agosto de 2006, p. 1677; VIOLENCIA INTRAFAMILIAR. EL ARTÍCULO 8o., TERCER PÁRRAFO, DEL CÓDIGO DE PROCEDIMIENTOS PENALES DE TLAXCALA, ADICIONADO MEDIANTE EL DECRETO PUBLICADO EN EL PERIÓDICO OFICIAL DE LA ENTIDAD EL 20 DE MAYO DE 2004, TRANSGREDE EL PRINCIPIO DE DIVISIÓN DE PODERES, tesis P./J. 85/2006, *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*, Novena Época, t. XXIV, julio de 2006, p. 819.

Si bien el Ejecutivo Federal tiene expresamente y de forma exclusiva la dirección de la política exterior del país, la cual realiza *prima facie* a través de la Secretaría de Relaciones Exteriores,<sup>86</sup> esa potestad no es absoluta, sino que se encuentra limitada por la facultad del Senado de la República de autorizarle la salida de tropas nacionales fuera del país.<sup>87</sup> Por ende, si bien puede enviar al extranjero a diplomáticos y otros servidores públicos federales que le están jerárquicamente subordinados, su facultad en materia de política exterior no abarca el envío de tropas nacionales fuera de México de manera unilateral, puesto que el constituyente permanente no lo consideró necesario. En virtud de ello, la eventual participación de México en las OMP no podría prescindir operativamente de la anuencia del Senado, en caso de que el Ejecutivo Federal envíe tropas nacionales, so pena de resultar inconstitucional por extralimitarse en sus facultades.

## 2. Limitaciones en materia de “tropas”

### A. Término “tropa”

El artículo 76, fracción III de la Constitución establece que es facultad exclusiva del Senado:

Autorizarlo también [al Ejecutivo Federal] para que pueda permitir la salida de tropas nacionales fuera de los límites del País, el paso de tropas extranjeras por el territorio nacional y la estación de escuadras de otra potencia, por más de un mes, en aguas mexicanas.<sup>88</sup>

Si bien dicho numeral distingue entre tropas nacionales y extranjeras, no define qué debe entenderse por “tropas”. El problema surge debido a que

<sup>86</sup> El Ejecutivo Federal puede ejercer esta atribución a través de cualesquiera órganos de la Administración Pública Federal que le estén jerárquicamente subordinados. Véase COMISIÓN FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES. EL ARTÍCULO 9o.-A, FRACCIÓN XIV, DE LA LEY FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES, QUE LA AUTORIZA A INTERVENIR EN ASUNTOS INTERNACIONALES EN EL ÁMBITO DE SU COMPETENCIA, NO INTERFIERE CON LAS FACULTADES ATRIBUIDAS A LA SECRETARÍA DE RELACIONES EXTERIORES, tesis P./J. 54/2007, *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*, Novena Época, t. XXVI, diciembre de 2007, p. 962.

<sup>87</sup> Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, artículo 76, fracción III.

<sup>88</sup> *Ibidem*, artículo 76, fracción III.

en las OMP multidimensionales los elementos que los Estados pueden enviar están compuestos tanto por policías y otros civiles como por militares. Por ello, para analizar el margen de maniobra del Ejecutivo Federal *vis-à-vis* el Senado de la República en la materia, resulta necesario dilucidar el significado de dicho término.

Al buscar en el texto constitucional el término “tropa”, sólo otros tres numerales lo contemplan: artículo 72, inciso H (la discusión de leyes y decretos en materia de reclutamiento de tropas debe comenzar en la Cámara de Diputados); artículo 118, fracción II (las entidades federativas no pueden tener tropa permanente ni buques de guerra sin el consentimiento del Congreso de la Unión), y artículo 129 (existirán Comandancias Militares fijas y permanentes en los campamentos, cuarteles o depósitos que el Gobierno de la Unión establezca para la estación de tropas).

Como se puede observar, el contexto de estos tres numerales es militar, bélico o de guerra; en contraste con las fuerzas de policía o de seguridad pública, a quienes la Constitución relaciona con tiempos de paz.<sup>89</sup> En consecuencia, es razonable interpretar que hacen alusión a aquellos elementos que tradicionalmente han intervenido en conflictos armados. Asimismo, cabe destacar que la redacción de esos tres artículos, al igual que la del artículo 76, fracción III constitucional y de los referentes a las policías en un contexto de paz, ha permanecido íntegra desde la promulgación de la Constitución en 1917. En consecuencia y toda vez que el contexto de los cuatro artículos, tanto temporal como terminológico, es el mismo, el término “tropas” en el artículo 76, fracción III de la Constitución debe considerarse referido a los elementos del Estado mexicano que participan en conflictos armados.<sup>90</sup>

<sup>89</sup> Véase *ibidem*, artículo 32, tercer párrafo. Si bien la primera oración de dicho párrafo anteriormente estaba localizada al final del primer párrafo de dicho numeral, desde la publicación de la Constitución en 1917 está prevista esa redacción, en la que se distingue claramente al Ejército de la policía. De manera similar, el artículo 55, fracción IV, del texto constitucional, el cual nunca ha sido modificado, también hace esa distinción de manera expresa.

<sup>90</sup> En sentido similar, véase las exposiciones de motivos de algunas de las más recientes iniciativas en la materia presentadas durante la LXII Legislatura del Congreso de la Unión: Iniciativa con Proyecto de Decreto que reforma los artículos 76 y 78 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de participación de México en operaciones de mantenimiento de la paz y ayuda humanitaria, presentada por la senadora Laura Angélica Rojas Hernández el 7 de febrero de 2013, así como la Iniciativa con Proyecto de Decreto que adiciona un segundo párrafo a la fracción III del artículo 76 y un segundo párrafo a la fracción

Lo anterior es corroborado con la distinción terminológica que en la actualidad utiliza el texto constitucional para distinguir a las fuerzas armadas de las civiles de seguridad pública.

## **B. Distinción entre fuerzas armadas y de seguridad pública**

### **a. Fuerzas armadas**

En términos coloquiales, es común hacer referencia a los elementos del Estado mexicano encargados de defender nuestra soberanía y, en su caso, participar en conflictos armados con otras naciones, como los militares, fuerzas armadas, miembros del Ejército, entre otros. No obstante, al buscar en la Constitución una definición o término unívoco para referirse a ellos sólo se encuentra como común denominador el término “fuerzas armadas”.<sup>91</sup>

Al igual que el término “tropa”, desde la Constitución de 1917 se introdujo el concepto de “fuerza armada” para referirse a los contextos belicosos. No obstante, sólo un dispositivo constitucional lo utilizaba en aquel momento: el artículo 89, fracción VI, referente a la facultad del presidente de la República de “[d]isponer de la fuerza armada permanente de mar y tierra para la seguridad interior y defensa exterior de la Federación”.<sup>92</sup> Hoy

VI del artículo 89 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de operaciones de mantenimiento de la paz y la Iniciativa con Proyecto de Decreto que reforma la Ley Orgánica del Ejército y Fuerza Aérea Mexicanos y la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, en materia de operaciones de mantenimiento de la paz, presentadas por la senadora Gabriela Cuevas Barrón el 11 de marzo de 2014, disponibles en la Gaceta del Senado: <http://www.senado.gob.mx/index.php>.

<sup>91</sup> Los numerales constitucionales que hacen alusión expresa a la disciplina militar, ya sea a sus miembros o su régimen, son los siguientes: artículo 10; artículo 13; artículo 16; artículo 31, fracciones I y II; artículo 32; artículo 35, fracciones IV y VIII, inciso 3; artículo 55, fracción IV; artículo 73, fracción XIV; artículo 76, fracción II; artículo 78, fracción VII; artículo 82, fracción V; artículo 89, fracciones IV, V y VI; 107, fracción V, inciso a); artículo 123, apartado B, fracción XIII, y artículo 129.

<sup>92</sup> Dicho numeral fue modificado mediante el Decreto que modifica los artículos 32, 73, fracción XIV; 76, fracción II, y 89, fracciones IV, V y VI, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, publicado en el *Diario Oficial de la Federación*, 10 de febrero de 1944, así como por el Decreto por el que se adiciona la fracción XXIX-M al artículo 73 y se reforma la fracción VI del artículo 89 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, publicado en el *Diario Oficial de la Federación*, 5 de abril de 2004. El texto vigente del artículo 89, fracción VI constitucional dispone que es facultad del Presidente de la República “[p]

existen diversos numerales que hacen referencia al mismo y que dan cuenta de las tres instituciones del Estado mexicano que lo integran: Ejército, Armada y Fuerza Aérea.<sup>93</sup>

## **b. Instituciones de Seguridad Pública**

De conformidad con el artículo 21, párrafo 10 de la Constitución:

*Las instituciones de seguridad pública serán de carácter civil, disciplinado y profesional. El Ministerio Público y las instituciones policiales de los tres órdenes de gobierno deberán coordinarse entre sí para cumplir los objetivos de la seguridad pública y conformarán el Sistema Nacional de Seguridad Pública... [énfasis añadido].*<sup>94</sup>

Las instituciones de seguridad pública son diferenciadas de las fuerzas armadas al ser de carácter civil.<sup>95</sup> A diferencia de las segundas, las cuales son únicamente de carácter federal,<sup>96</sup> las instituciones de seguridad pública no son exclusivas de un único nivel de gobierno, por lo que la federación, estados y municipios tienen las suyas.<sup>97</sup> Asimismo, si bien los “delitos y faltas contra la disciplina militar” son conocidos por la jurisdicción militar, aquellos cometidos por los elementos de las instituciones de seguridad pública no tienen un “fuero” especial.<sup>98</sup> Al contrario, al ser de carácter civil sus integrantes, la jurisdicción penal civil es la que les resulta aplicable.

En virtud de lo anterior, ambos tipos de agentes estatales —las fuerzas armadas y las instituciones de seguridad pública— son explícitamente di-

reservar la seguridad nacional, en los términos de la ley respectiva, y disponer de la totalidad de la Fuerza Armada permanente o sea del Ejército, de la Armada y de la Fuerza Aérea para la seguridad interior y defensa exterior de la Federación.”

<sup>93</sup> Los artículos 73, fracción XIV y 89, fracción VI expresamente definen “fuerzas armadas” como tal.

<sup>94</sup> Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, artículo 21, párrafo 10.

<sup>95</sup> El artículo 32, tercer párrafo de la Constitución hace una distinción clara entre fuerzas armadas y de seguridad pública: “En tiempo de paz, ningún extranjero podrá servir en el Ejército, ni en las fuerzas de policía o seguridad pública”. Dicha distinción existe desde 1917, aunque estaba prevista en el primer párrafo del citado artículo.

<sup>96</sup> Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, artículos 73, fracción XIV, y 89, fracción VI.

<sup>97</sup> *Ibidem*, artículo 12, párrafo 9.

<sup>98</sup> *Ibidem*, artículo 13.



ferenciados en la Constitución y, por ende, el término tropas debe entenderse ceñido sólo a las fuerzas armadas. Incluso el mismo Congreso de la Unión ha apoyado esta interpretación.

### c. Interpretación del Poder Legislativo

El actuar del Poder Legislativo Federal en i) la legislación secundaria y ii) los decretos de permiso de salida de tropas ha sido consistente al considerar que el término constitucional “tropa” debe constreñirse exclusivamente a las fuerzas armadas.

#### i. Legislación secundaria

En las leyes orgánicas de las fuerzas armadas se prevé que el presidente de la República ejercerá el mando supremo sobre las mismas al permitir la salida del país de tropas o efectivos. Así, la Ley Orgánica del Ejército y Fuerza Aérea Mexicanos hace alusión a la redacción del artículo 76, fracción III, constitucional al referirse a la “salida de tropas fuera del Territorio Nacional” en el artículo 12 y utiliza a lo largo de su texto el término “tropa” en diversos contextos,<sup>99</sup> mientras que la Ley Orgánica de la Armada de México hace mención explícita del citado numeral constitucional en su artículo 6o., fracción IV.<sup>100</sup>

En contraste, en la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública, la cual es reglamentaria del artículo 21 constitucional en la materia, no se realiza mención alguna al término “tropa” o a la posible salida de los miembros de las instituciones de seguridad pública del país.<sup>101</sup>

<sup>99</sup> Cfr. Ley Orgánica del Ejército y Fuerza Aérea Mexicanos, publicada en el *Diario Oficial de la Federación*, 26 de diciembre de 1986; su última reforma fue publicada en el *Diario Oficial de la Federación*, 6 de noviembre de 2014.

<sup>100</sup> Cfr. Ley Orgánica de la Armada de México, publicada en el *Diario Oficial de la Federación*, 30 de diciembre de 2002; su última reforma fue publicada en el *Diario Oficial de la Federación*, 31 de diciembre de 2012.

<sup>101</sup> Cfr. Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública, publicada en el *Diario Oficial de la Federación*, 2 de enero de 2009; su última reforma fue publicada en el *Diario Oficial de la Federación*, 29 de octubre de 2013.

## ii. Decretos de permiso de salida de tropas

En ejercicio de la facultad exclusiva del artículo 76, fracción III, constitucional, el Senado de la República ha autorizado al presidente de la República permitir toda salida de tropas al exterior, previa solicitud de este último, para fines diversos, como los educativos, de cooperación, ejercicios con otros Estados, entre otros.<sup>102</sup> Incluso para apoyar en las labores de ayuda humanitaria en otros Estados se ha otorgado esta autorización mediante decreto publicado en el *Diario Oficial de la Federación*.<sup>103</sup> Por ello, sin importar el tipo de actividad que vayan a realizar las tropas, o el contexto belicoso o de paz en el que se sitúen, debe autorizar el Senado de la República su salida del territorio nacional.

En virtud de lo anterior y toda vez que el texto de la Constitución y la interpretación del Poder Legislativo han sido consistentes en indicar que el término tropa del artículo 76, fracción III constitucional está constreñido a las fuerzas armadas, debe concluirse que, en el contexto de las OMP, la facultad de política exterior del Ejecutivo Federal tiene como límite el envío de esos elementos al extranjero.

## IV. CONCLUSIONES

De acuerdo al análisis aquí expuesto, las condicionantes anunciadas por el presidente de la República para la eventual participación de México en las

<sup>102</sup> Al momento de realizar el presente estudio, la autorización más reciente publicada es la relativa al Decreto por el que se concede autorización al Presidente de los Estados Unidos Mexicanos para permitir la salida de elementos del Ejército y Fuerza Aérea Mexicanos fuera de los límites del país, a fin de que participen en la competencia “Fuerzas de Comando 2015”, publicado en el *Diario Oficial de la Federación*, 12 de junio de 2015.

<sup>103</sup> Por ejemplo, véase Decreto por el que se concede autorización al presidente de los Estados Unidos Mexicanos, Vicente Fox Quesada, para que permita la salida de elementos del Ejército Mexicano y Armada de México, a fin de que se dirijan a los Estados Unidos de América, a brindar ayuda humanitaria a las víctimas del huracán Katrina y para que permanezcan en la zona por el tiempo que sea necesario, publicado en el *Diario Oficial de la Federación*, 7 de septiembre de 2005. Debido al apoyo del Congreso de la Unión en aprobar este tipo de decretos, el ceñir la participación de nuestras Fuerzas Armadas a actividades humanitarias tiene que ver más con el aprovechamiento de conocimiento y práctica en esas áreas, así como a la baja sensibilidad en términos políticos de ese actuar, que con cuestiones jurídicas. Véase Rodríguez Ulloa, Carlos, *op. cit.*, p. 131.

OMP cumplen con lo previsto en el derecho internacional, el cual prevé una serie de actos jurídicos a realizarse. Así, para la creación de una OMP en la que México pueda participar, es necesario que el Consejo de Seguridad de la ONU la cree mediante resolución y previo consentimiento del Estado sede, en la que podrá otorgarle la capacidad de implementar medidas coercitivas. Posteriormente, la Asamblea General autorizará el presupuesto y el secretario general solicitará a los Estados miembros el apoyo correspondiente —tropas militares, elementos policiales, civiles, entre otros— y, en su caso, se suscribirán los acuerdos correspondientes para la implementación de la OMP.<sup>104</sup>

Asimismo, las condicionantes anunciadas por el presidente también cumplen con el sistema jurídico mexicano. En este sentido, en México, los principios constitucionales de política exterior remiten a la Carta de la ONU para analizar la constitucionalidad de las acciones del Ejecutivo Federal en la esfera internacional. Debido a que las OMP cumplen con lo establecido en la Carta, *prima facie* son acordes con la Constitución.

No obstante, es necesario hacer algunas precisiones sobre el margen de libertad del presidente en la materia, es decir, los límites de su facultad en política exterior. Al respecto, la Constitución prevé que este último necesita la autorización del Senado de la República para autorizar la salida de tropas del país, la cual deberá solicitarse siempre, sin importar el motivo de la salida. El término “tropas” en este contexto debe entenderse como los miembros de las fuerzas armadas, es decir, del Ejército, Fuerza Aérea y Armada Nacionales, exclusivamente.

Al estar regulados de manera distinta los miembros de las instituciones de seguridad pública y los de las fuerzas armadas, los primeros no necesitarían de dicha autorización para apoyar las labores que el Estado mexicano realizaría en el marco de las OMP en el exterior. Si bien el Congreso de la Unión ha demostrado una aquiescencia con su actuar legislativo hacia dicha interpretación, podría surgir la pregunta de qué pasaría si cambiara de opinión y emitiera una ley en la materia, obligando al presidente a pedirle

<sup>104</sup> En última instancia, los instrumentos jurídicos más importantes para implementar una OMP son la resolución del Consejo de Seguridad o de la Asamblea General que la cree, el acuerdo entre la ONU y el Estado sede, así como entre la ONU y los Estados participantes, y las reglas para el uso de la fuerza emitidas por el secretario general. Véase Murphy, Ray, *UN Peacekeeping in Lebanon, Somalia and Kosovo: Operational and Legal Issues in Practice*, Nueva York, Cambridge University Press, 2007, p. 108.

permiso en todos los casos en los que intentara enviar un contingente de fuerzas policiales —o cualesquiera otros funcionarios de la administración pública federal— a las OMP, como la Policía Federal.<sup>105</sup> No obstante, el contexto histórico de los numerales constitucionales lleva a concluir que el constituyente permanente no concibió que la necesidad de pedir permiso al Senado abarcara a otro tipo de funcionarios federales.

En consecuencia, el Congreso de la Unión no podría realizar una interpretación constitucional que le permitiera obligar al Ejecutivo Federal a solicitarle permiso para la salida del país de fuerzas de seguridad pública federales o de cualquier otra índole a través de una ley.<sup>106</sup> Ello resultaría violatorio de la Constitución al arrogarse una atribución no prevista por ella,<sup>107</sup> haciendo dependiente una facultad de un poder a la decisión de otro<sup>108</sup> y, en última instancia, haciendo nugatoria la facultad del Ejecutivo Federal en materia de política exterior.<sup>109</sup> Por ello, en caso de que quisiera limitarse

<sup>105</sup> Dicho cuerpo de policías es un órgano administrativo desconcentrado de la administración pública federal centralizada, por lo que está subordinado jerárquicamente al presidente de la República. Véase Ley de la Policía Federal, artículo 2o., publicada en el *Diario Oficial de la Federación*, 1o. de junio de 2009; su última reforma fue publicada en el *Diario Oficial de la Federación*, 25 de junio de 2011.

<sup>106</sup> Una posible fórmula para ello sería que en la legislación secundaria se estableciera que el término “fuerzas armadas”, para efectos de la atribución constitucional del Senado de la República, abarca también a los elementos de seguridad pública federal.

<sup>107</sup> COMISIÓN FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES. LA OBJECCIÓN POR EL SENADO A LOS NOMBRAMIENTOS DE SUS COMISIONADOS, PREVISTA EN EL ARTÍCULO 90.-C, ÚLTIMO PÁRRAFO, DE LA LEY FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES, VIOLA LOS ARTÍCULOS 49 Y 89, FRACCIÓN II, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, TESIS P./J. 62/2007, *SEMANARIO JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN Y SU GACETA*, NOVENA ÉPOCA, T. XXVI, DICIEMBRE DE 2007, p. 965.

<sup>108</sup> PODER JUDICIAL DEL ESTADO DE AGUASCALIENTES. LOS ARTÍCULOS 11, PÁRRAFO SEGUNDO, 38, FRACCIÓN III Y 47 DE LA LEY PATRIMONIAL DE ESA ENTIDAD VIOLAN EL PRINCIPIO DE DIVISIÓN DE PODERES EN PERJUICIO DE AQUEL, Tesis P./J. 82/2004, *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*, Novena Época, t. XX, septiembre de 2004, p. 1186; DIVISIÓN DE PODERES. EL ARTÍCULO 90., FRACCIÓN V, DE LA LEY QUE CREA EL INSTITUTO AGUASCALENTEÑO DE LAS MUJERES NO VIOLA AQUEL PRINCIPIO CONSTITUCIONAL AL ESTABLECER QUE UN DIPUTADO LOCAL FORMARÁ PARTE DE LA JUNTA DE GOBIERNO DEL ALUDIDO INSTITUTO, Tesis P./J. 22/2004, *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*, Novena Época, t. XIX, marzo de 2004, p. 1299.

<sup>109</sup> La Suprema Corte de Justicia de la Nación ha tenido oportunidad de analizar la injerencia innecesaria del Poder Legislativo en las facultades del Ejecutivo a través de la expedición de leyes que lo limitan en su actuar y poder de decisión. Por ejemplo, en ma-

al Ejecutivo Federal en materia de OMP más allá de lo establecido en las líneas anteriores, sería necesario modificar también la Constitución.<sup>110</sup>

## V. BIBLIOGRAFÍA

### *Libros y artículos*

ABASS, Ademola, *Regional Organizations and the Development of Collective Security: Beyond Chapter VIII of the UN Charter*, Portland, Hart Publishing, 2004.

ALJAGHOUB, Mahasen, *The Advisory Function of the International Court of Justice 1946-2005*, Berlín, Springer, 2006.

AMERASINGHE, Chittharanjan, *Principles of the Institutional Law of International Organizations*, 2a. ed., Nueva York, Cambridge University Press, 2005.

teria de nombramientos e informes de servidores públicos que le están subordinados jerárquicamente al Ejecutivo Federal, ha determinado que aunque el Congreso de la Unión sea el encargado de expedir leyes, no está autorizado para investirse de mayores facultades, como lo sería obligar al Ejecutivo a informarle o designar a los funcionarios que dependen de él. Véase COMISIÓN FEDERAL DE COMPETENCIA. LA OBJECIÓN POR EL SENADO DE LA REPÚBLICA O, EN SU CASO, POR LA COMISIÓN PERMANENTE DEL CONGRESO DE LA UNIÓN A LOS NOMBRAMIENTOS DE LOS COMISIONADOS DE AQUÉLLA, PREVISTA EN EL ARTÍCULO 26, PRIMER PÁRRAFO, DE LA LEY FEDERAL DE COMPETENCIA ECONÓMICA, VIOLA LOS ARTÍCULOS 49, 89, FRACCIÓN II Y 90 DE LA CONSTITUCIÓN DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, TESIS P./J. 115/2007, *SEMANARIO JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN Y SU GACETA*, NOVENA ÉPOCA, T. XXVI, DICIEMBRE DE 2007, P. 957; COMPETENCIA ECONÓMICA. EL ARTÍCULO 28, FRACCIÓN III, DE LA LEY FEDERAL RELATIVA, QUE ESTABLECE QUE EL PRESIDENTE DE LA COMISIÓN FEDERAL DE COMPETENCIA DEBERÁ PRESENTAR AL CONGRESO DE LA UNIÓN UN INFORME ANUAL SOBRE EL DESEMPEÑO DE ESE ÓRGANO, TRANSGREDE EL PRINCIPIO DE DIVISIÓN DE PODERES., Tesis P./J. 116/2007, *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*, Novena Época, t. XXVI, diciembre de 2007, p. 967.

<sup>110</sup> Ésta es la propuesta de algunas de las iniciativas presentadas ante el Congreso de la Unión en la materia que, al momento de realizarse este estudio, se encontraban pendientes de ser discutidas y analizadas por dicho órgano legislativo. Véase las iniciativas presentadas por las senadoras Laura Angélica Rojas Hernández y Gabriela Cuevas Barrón mencionadas *supra* Capítulo III, así como la Iniciativa con Proyecto de Decreto que reforma y adiciona los artículos 76, fracción I y 89, fracciones VI y X de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, presentada por el senador Zoé Alejandro Robledo Aburto el 7 de octubre de 2014, disponible en la *Gaceta del Senado*: <http://www.senado.gob.mx/index.php>.

- AOI, Chiyuki *et al.* (eds.), *Unintended consequences of peacekeeping operations*, Hong Kong, United Nations University Press, 2007.
- BENEDEK, Wolfgang, “Implications of the Independence of Kosovo for International Law”, en BUFFARD, Isabel *et al.* (eds.), *International Law between Universalism and Fragmentation: Festschrift in Honour of Gerhard Hafner*, Leiden, Martinus Nijhoff, 2008.
- BERDAL, Mats, “The Security Council and Peacekeeping”, en LOWE, Vaughan *et al.* (eds.), *The United Nations Security Council and War: The Evolution of Thought and Practice since 1945*, Nueva York, Oxford University Press, 2008.
- BOOKMILLER, Kirsten, *The United Nations*, Nueva York, Infobase Publishing, 2008.
- BOWRING, Bill, *The Degradation of the International Legal Order? The Rehabilitation of Law and the Possibility of Politics*, Nueva York, Routledge-Cavendish, 2008.
- BROWNLIE, Ian, *Principles of Public International Law*, 7a. ed., Oxford, Oxford University Press, 2008.
- BYERS, Michael y CHESTERMAN, Simon, “Changing the Rules about Rules? Unilateral Humanitarian Intervention and the Future of International Law”, en HOLZGREFE y KEOHANE, Robert (eds.), *Humanitarian Intervention: Ethical, Legal and Political Dilemmas*, Nueva York, Cambridge University Press, 2003.
- CHESTERMAN, Simon, *You, The People: The United Nations, Transitional Administration, and State-Building*, Nueva York, Oxford University Press, 2004.
- CONFORTI, Benedetto, *The Law and Practice of the United Nations*, 3a. ed., Leiden, Martinus Nijhoff, 2005.
- DINSTEIN, Yoram, *War, Agression and Self-Defence*, 4a. ed., Nueva York, Cambridge University Press, 2005.
- FRANCK, Thomas, *Recourse to Force: State Action Against Threats and Armed Attacks*, Cambridge, Cambridge University Press, 2004.
- GARDAM, Judith, *Necessity, Proportionality and the Use of Force by States*, Nueva York, Cambridge University Press, 2004.
- GÓMEZ-ROBLEDO, Alonso, “Consideraciones en torno a las «Operaciones para el Mantenimiento de la Paz»”, *Boletín Mexicano de Derecho Comparado*, México, nueva serie, año XXXV, núm. 103, enero-abril de 2002.
- , “La política exterior mexicana: sus principios fundamentales”, *Anuario Mexicano de Derecho Internacional*, México, vol. I, 2001.

- , *Temas selectos de derecho internacional*, 4a. ed., México, UNAM, 2003.
- GREEN, James, *The International Court of Justice and Self-Defence in International Law*, Portland, Hart Publishing, 2009.
- HANHIMAKI, Jussi, *The United Nations: A Very Short Introduction*, Nueva York, Oxford University Press, 2008.
- HÄUSSLER, Ulf, “General Principles of International Humanitarian and Human Rights Law: A Tool to Overcome the War-and-Peace Divide in International Law”, en BAILLET, Cecilia (ed.), *Security: A Multidisciplinary Approach*, Leiden, Martinus Nijhoff, 2009.
- HIGGINS, Rosalyn, “Peace and Security Achievements and Failures”, *European Journal of International Law*, vol. 6, num. 1, 1995.
- JAMES, Alan, “The principle of co-operation: United Nations peacekeeping”, en WARBRICK, Colin y LOWE, Vaughan (eds.), *The United Nations and the Principles of International Law: Essays in Memory of Michael Akehurst*, Londres, Routledge, 1994.
- JARDÓN, Luis, “The Myth, the Truth, and What Security Council Resolution 1973 Changed: The Use of Force for the Protection of Human Rights”, *Anuario Mexicano de Derecho Internacional*, México, vol. XII, 2012.
- KAMMERHOFER, Jorg, *Uncertainty in International Law: A Kelsenian Perspective*, Oxon, Routledge, 2011.
- KRASNO, Jean y DAS, Mitushi, “The Uniting for Peace resolution and other ways of circumventing the authority of the Security Council”, en Cronin, BRUCE y HURD, Ian (eds.), *The UN Security Council and the Politics of International Authority*, Nueva York, Routledge, 2008.
- LUCK, Edward, *UN Security Council: Practice and Promise*, Oxon, Routledge, 2006.
- MANSSON, Katarina, “Chapter XXI. Implementing the Concept of Protection of Civilians in the Light of International Humanitarian Law and Human Rights Law: The Case of MONUC”, en ARNOLD, Roberta y QUÉNIVET, Noelle (eds.), *International Humanitarian Law and Human Rights Law: Towards a New Merger in International Law*, Leiden, Martinus Nijhoff, 2008.
- MURPHY, Ray, *UN Peacekeeping in Lebanon, Somalia and Kosovo: Operational and Legal Issues in Practice*, Nueva York, Cambridge University Press, 2007.
- PRANDLER, Árpád, “The Concept of «Responsibility to Protect» as an Emerging Norm Versus «Humanitarian Intervention»”, en BUFFARD, Isa-

- bel et al. (eds.), *International Law between Universalism and Fragmentation: Festschrift in Honour of Gerhard Hafner*, Leiden, Martinus Nijhoff, 2008.
- RANDELZHOFFER, Albrecht, "Article 2(4)", en SIMMA, Bruno (ed.), *The Charter of the United Nations. A Commentary*, 2a. ed., Nueva York, Oxford University Press, 2002, vol. I.
- RODRÍGUEZ ULLOA, Carlos, "México ante el multilateralismo del siglo XXI: Entre los principios de política exterior y las operaciones de mantenimiento de la paz", *Revista de Relaciones Internacionales de la UNAM*, México, núm. 105, septiembre-diciembre de 2009.
- ROSENNE, Shabtai, *The Perplexities of Modern International Law*, Leiden, Martinus Nijhoff, 2004.
- RUYS, Tom, *"Armed Attack" and Article 51 of the UN Charter. Evolutions in Customary Law and Practice*, Cambridge, Cambridge University Press, 2010.
- SHRAGA, Daphna, "Military Occupation and UN Transitional Administrations – The Analogy and its Limitations", en KOHEN, Marcelo (ed.), *Promoting Justice, Human Rights and Conflict Resolution Through International Law / La promotion de la justice, des droits de l'homme et du règlement des conflits par le droit international*, Liber Amicorum Lucius Cafilisch, Leiden, Martinus Nijhoff, 2007.
- SOTOMAYOR, Arturo C., "México y la ONU en tiempos de transición: entre activismo externo, parálisis interna y crisis internacional", *Foro Internacional*, México, vol. XLVIII, núm. 1-2 (191-192), enero-junio de 2008.
- SUCHARIPA-BEHRMANN, Lilly, "Peace-Keeping Operations of the United Nations", en CEDE, France y SUCHARIPA-BEHRMANN, Lilly (eds.), *The United Nations: Law and Practice*, Kluwer Law International, Dordrecht, 2001.
- TAMS, Christian y TZANAKOPOULOS, Antonios, "Use of Force", en KAMMERHOFER, Jorg y D'ASPREMONT, Jean (eds.), *International Legal Positivism in a Post-Modern World*, Cambridge, Cambridge University Press, 2014.
- THAKUR, Ramesh, *The United Nations, Peace and Security*, Nueva York, Cambridge University Press, 2006.
- y SCHNABEL, Albrecht (eds.), *United Nations peacekeeping operations: Ad hoc missions, permanent engagement*, Nueva York, United Nations University Press, 2001.



- VAUTRAVERS TOSCA, Guadalupe, “La relación entre derecho internacional público y política exterior: el caso de México”, *Anuario Mexicano de Derecho Internacional*, México, vol. IX, 2009.
- WHITE, Nigel, “Self-defence, Security Council authority and Iraq”, en BURCHILL, Richard *et al.* (eds.), *International Conflict and Security Law: Essays in Memory of Hilaire McCoubrey*, Nueva York, Cambridge University Press.
- WET, Erika de, *The Chapter VII Powers of the United Nations Security Council*, Portland, Hart Publishing, 2004.
- WOUTER, Werner, “State Sovereignty and International Legal Discourse”, en DEKKER, Ige y WERNER, Wouter (eds.), *Governance and International Legal Theory*, Leiden, Martinus Nijhoff, 2004.
- ZACKLIN, Ralph, *The United Nations Secretariat and the Use of Force in a Unipolar World Power v. Principle*, Nueva York, Cambridge University Press, 2010.
- ZAUM, Dominik, “The Security Council, the General Assembly, and War: The Uniting for Peace Resolution”, en LOWE, Vaughan *et al.* (eds.), *The United Nations Security Council and War: The Evolution of Thought and Practice since 1945*, Nueva York, Oxford University Press, 2008.
- ZEMANEK, Karl, “The Prohibition to Use Force after Sixty Years of Abuse”, en BUFFARD, Isabel *et al.* (eds.), *International Law between Universalism and Fragmentation: Festschrift in Honour of Gerhard Hafner*, Leiden, Martinus Nijhoff, 2008.

### *Precedentes*

#### *Internacionales y extranjeros*

- Armed Activities on the Territory of the Congo (Democratic Republic of the Congo v Uganda)* [2005] List No 126 Judgment General ICJ Rep 168.
- Case Concerning Military and Paramilitary Activities in and Against Nicaragua (Nicaragua v United States)* [1986] Judgment ICJ Rep 14.
- Certain Expenses of the United Nations* (Article 17, paragraph 2, of the Charter) [1962] Advisory Opinion ICJ Rep 151.
- Legality of the Threat or Use of Nuclear Weapons* [1996] Advisory Opinion ICJ Rep 226.
- Nationality Decrees issued in Tunis and Morocco (French Zone)* [1923] Advisory Opinion, Series B No 4, PCIJ Rep.

*Oil Platforms (Islamic Republic of Iran v US)* [2003] General List 90 (Judgment) ICJ Rep 161.

*United States v. Curtiss-Wright Export Corp*, 299 U.S. 304, 57, S.Ct. 216, 81 L.Ed. 255.

México

COMISIÓN FEDERAL DE COMPETENCIA. LA OBJECCIÓN POR EL SENADO DE LA REPÚBLICA O, EN SU CASO, POR LA COMISIÓN PERMANENTE DEL CONGRESO DE LA UNIÓN A LOS NOMBRAMIENTOS DE LOS COMISIONADOS DE AQUÉLLA, PREVISTA EN EL ARTÍCULO 26, PRIMER PÁRRAFO, DE LA LEY FEDERAL DE COMPETENCIA ECONÓMICA, VIOLA LOS ARTÍCULOS 49, 89, FRACCIÓN II Y 90 DE LA CONSTITUCIÓN DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, Tesis P./J. 115/2007, *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*, Novena Época, t. XXVI, diciembre de 2007, p. 957.

COMISIÓN FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES. EL ARTÍCULO 90.-A, FRACCIÓN XIV, DE LA LEY FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES, QUE LA AUTORIZA A INTERVENIR EN ASUNTOS INTERNACIONALES EN EL ÁMBITO DE SU COMPETENCIA, NO INTERFIERE CON LAS FACULTADES ATRIBUIDAS A LA SECRETARÍA DE RELACIONES EXTERIORES, Tesis P./J. 54/2007, *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*, Novena Época, t. XXVI, diciembre de 2007, p. 96.

COMISIÓN FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES. LA OBJECCIÓN POR EL SENADO A LOS NOMBRAMIENTOS DE SUS COMISIONADOS, PREVISTA EN EL ARTÍCULO 90.-C, ÚLTIMO PÁRRAFO, DE LA LEY FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES, VIOLA LOS ARTÍCULOS 49 Y 89, FRACCIÓN II, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, Tesis P./J. 62/2007, *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*, Novena Época, t. XXVI, diciembre de 2007, p. 965.

COMPETENCIA ECONÓMICA. EL ARTÍCULO 28, FRACCIÓN III, DE LA LEY FEDERAL RELATIVA, QUE ESTABLECE QUE EL PRESIDENTE DE LA COMISIÓN FEDERAL DE COMPETENCIA DEBERÁ PRESENTAR AL CONGRESO DE LA UNIÓN UN INFORME ANUAL SOBRE EL DESEMPEÑO DE ESE ÓRGANO, TRANSGREDE EL PRINCIPIO DE DIVISIÓN DE PODERES., Tesis P./J. 116/2007, *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*, Novena Época, t. XXVI, diciembre de 2007, p. 967.

COMPETENCIA ECONÓMICA. LOS ARTÍCULOS 25, 27, 28, 29, 30 Y 31 DEL REGLAMENTO DE LA LEY FEDERAL RELATIVA, QUE REGULAN EL PROCEDIMIENTO DE INVESTIGACIÓN, A PETICIÓN DE PARTE, ANTE LA COMISIÓN

- FEDERAL DE COMPETENCIA, NO VULNERAN EL ARTÍCULO 49 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS (LEGISLACIÓN VIGENTE HASTA EL 12 DE OCTUBRE DE 2007), Tesis 1a./J. 75/2008, *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*, Novena Época, t. XXVIII, septiembre de 2008, p. 157.
- DIVISIÓN DE PODERES. EL ARTÍCULO 90., FRACCIÓN V, DE LA LEY QUE CREA EL INSTITUTO AGUASCALENTENSE DE LAS MUJERES NO VIOLA AQUEL PRINCIPIO CONSTITUCIONAL AL ESTABLECER QUE UN DIPUTADO LOCAL FORMARÁ PARTE DE LA JUNTA DE GOBIERNO DEL ALUDIDO INSTITUTO, Tesis P./J. 22/2004, *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*, Novena Época, t. XIX, marzo de 2004, p. 1299.
- DIVISIÓN DE PODERES. EL EQUILIBRIO INTERINSTITUCIONAL QUE EXIGE DICHO PRINCIPIO NO AFECTA LA RIGIDEZ DE LA CONSTITUCIÓN FEDERAL, Tesis P./J. 52/2005, *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*, Novena Época, t. XXII, julio de 2005, p. 954.
- DIVISIÓN DE PODERES. EL QUE ESTE PRINCIPIO SEA FLEXIBLE SÓLO SIGNIFICA QUE ENTRE ELLOS EXISTE UNA COLABORACIÓN Y COORDINACIÓN EN LOS TÉRMINOS ESTABLECIDOS, PERO NO LOS FACULTA PARA ARROGARSE FACULTADES QUE CORRESPONDEN A OTRO PODER, SINO SOLAMENTE AQUELLOS QUE LA PROPIA CONSTITUCIÓN LES ASIGNA, Tesis P./J. 78/2009, *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*, Novena Época, t. XXX, julio de 2009, p. 1540.
- DIVISIÓN DE PODERES. LA FACULTAD CONFERIDA EN UNA LEY A UNA AUTORIDAD ADMINISTRATIVA PARA EMITIR DISPOSICIONES DE OBSERVANCIA GENERAL, NO CONLLEVA UNA VIOLACIÓN A ESE PRINCIPIO CONSTITUCIONAL, Tesis 2a./J. 143/2002, *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*, Novena Época, t. XVI, diciembre de 2002, p. 239.
- DIVISIÓN DE PODERES. LOS ARTÍCULOS 80., 90., 10 Y TERCERO TRANSITORIO DE LA LEY DEL PERIÓDICO OFICIAL DEL ESTADO DE NAYARIT, PUBLICADA EL 10 DE DICIEMBRE DE 2003, TRANSGREDEN ESE PRINCIPIO CONSTITUCIONAL, Tesis P./J. 94/2006, *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*, Novena Época, t. XXIV, agosto de 2006, p. 1677.
- PODER JUDICIAL DEL ESTADO DE AGUASCALIENTES. LOS ARTÍCULOS 11, PÁRRAFO SEGUNDO, 38, FRACCIÓN III Y 47 DE LA LEY PATRIMONIAL DE ESA ENTIDAD VIOLAN EL PRINCIPIO DE DIVISIÓN DE PODERES EN PERJUICIO DE AQUÉL, Tesis P./J. 82/2004, *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*, Novena Época, t. XX, septiembre de 2004, p. 1186.

VIOLENCIA INTRAFAMILIAR. EL ARTÍCULO 80., TERCER PÁRRAFO, DEL CÓDIGO DE PROCEDIMIENTOS PENALES DE TLAXCALA, ADICIONADO MEDIANTE EL DECRETO PUBLICADO EN EL PERIÓDICO OFICIAL DE LA ENTIDAD EL 20 DE MAYO DE 2004, TRANSGREDE EL PRINCIPIO DE DIVISIÓN DE PODERES, Tesis P./J. 85/2006, *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*, Novena Época, t. XXIV, julio de 2006, p. 819.

*Tratados internacionales, leyes y otros instrumentos legislativos*

Carta de las Naciones Unidas (adoptada el 26 de junio de 1945, entró en vigor el 24 de octubre de 1945), publicada en el *Diario Oficial de la Federación*, 17 de octubre de 1945.

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Constitución Federal de los Estados Unidos Mexicanos de 1824, 4 de octubre de 1824.

Decreto por el que se adiciona la fracción XXIX-M al artículo 73 y se reforma la fracción VI del artículo 89 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, publicado en el *Diario Oficial de la Federación*, 5 de abril de 2004.

Decreto por el que se concede autorización al Presidente de los Estados Unidos Mexicanos para permitir la salida de elementos del Ejército y Fuerza Aérea Mexicanos fuera de los límites del país, a fin de que participen en la competencia “Fuerzas de Comando 2015”, publicado en el *Diario Oficial de la Federación*, 12 de junio de 2015.

Decreto por el que se concede autorización al Presidente de los Estados Unidos Mexicanos, Vicente Fox Quesada, para que permita la salida de elementos del Ejército Mexicano y Armada de México, a fin de que se dirijan a los Estados Unidos de América, a brindar ayuda humanitaria a las víctimas del huracán Katrina y para que permanezcan en la zona por el tiempo que sea necesario, publicado en el *Diario Oficial de la Federación*, 7 de septiembre de 2005.

Decreto por el que se modifica la denominación del Capítulo I del Título Primero y reforma diversos artículos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, publicado en el *Diario Oficial de la Federación*, 10 de junio de 2011.

- Decreto por el que se reforma la Fracción X del Artículo 89 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, publicado en el *Diario Oficial de la Federación*, 11 de mayo de 1988.
- Decreto que modifica los artículos 32, 73, fracción XIV; 76, fracción II, y 89, fracciones IV, V y VI, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, publicado en el *Diario Oficial de la Federación*, 10 de febrero de 1944.
- Decreto que reforma y adiciona los artículos 6º., 41, 51 52, 53, 54, 55, 60, 61, 65, 70, 73, 74, 76, 93, 97 y 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, publicado en el *Diario Oficial de la Federación*, 6 de diciembre de 1977.
- Ley de la Policía Federal, artículo 2º, publicada en el *Diario Oficial de la Federación*, 1o. de junio de 2009; su última reforma fue publicada en el *Diario Oficial de la Federación*, 25 de junio de 2011.
- Ley Orgánica del Ejército y Fuerza Aérea Mexicanos, publicada en el *Diario Oficial de la Federación*, 26 de diciembre de 1986; su última reforma fue publicada en el *Diario Oficial de la Federación*, 6 de noviembre de 2014.
- Ley Orgánica de la Armada de México, publicada en el *Diario Oficial de la Federación*, 30 de diciembre de 2002; su última reforma fue publicada en el *Diario Oficial de la Federación*, 31 de diciembre de 2012.
- U.S. Constitution, 1787.

#### *Documentos de las Naciones Unidas*

- “1986 Memorandum from the UN Office of Legal Affairs”, UNJY, 300, 1986.
- Declaration on Principles of International Law Concerning Friendly Relations and Cooperation among States in accordance with the Charter of the United Nations, UNGA Res 2625, 24 de octubre de 1970.
- Declaration on the Admissibility of Intervention in the Domestic Affairs of States and the Protection of their Independence and Sovereignty, UNGA Res 2131, 21 de diciembre de 1965.
- International Law Commission, “Draft Articles on Responsibility of States for Internationally Wrongful Acts, with commentaries”, *Yearbook of the International Commission*, 2001, vol. II, Part Two.

UNCHR, “General Comment No. 31: The Nature of the General Legal Obligation Imposed on State Parties to the Covenant”, CCPR/C/21/Rev.1/Add. 13, 26 de mayo de 2004.

UNGA, “Report of the Secretary General: Model Status of Forces Agreement for Peacekeeping Operations”, UN Doc A/45/594, 1990.

UNGA Res 2006 XIX, 18 de febrero de 1965.

UNGA Res 377 A (V), 3 de noviembre de 1950.

UNGA Res 55/235, 23 de diciembre de 2000.

UNSC Res 1244, 10 de junio de 1999.

UNSC Res 2149, 10 de abril de 2014.

### *Otras fuentes de Internet*

Berruga Filloy, Enrique, “México en las OMP”, *El Universal*, México, 12 de octubre de 2014, <http://www.eluniversalmas.com.mx/editoriales/2014/10/72775.php>.

*Gaceta del Senado*: <http://www.senado.gob.mx/index.php?ver=sp&mn=2&sm=2&id=50369>.

GONZÁLEZ, Adriana, “México en Operaciones de Paz de la ONU: un logro compartido”, *Milenio*, México, 27 de septiembre de 2014, [http://www.milenio.com/firmas/adriana\\_gonzalez/Mexico-Operaciones-Paz-ONU-compartido\\_18\\_379942085.html](http://www.milenio.com/firmas/adriana_gonzalez/Mexico-Operaciones-Paz-ONU-compartido_18_379942085.html).

ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS, “Ban Ki-moon pide a jefes de Defensa mayor respaldo a las misiones de paz”, Nueva York, 27 de marzo de 2015, <http://www.un.org/spanish/News/story.asp?NewsID=31999>.

———, “Handbook on United Nations Multidimensional Peacekeeping Operations”, Nueva York, 2003, <http://www.peacekeepingbestpractices.unlb.org/Pbps/library/Handbook%20on%20UN%20PKOs.pdf>.

———, “United Nations Peacekeeping Operations: Principles and Guidelines”, Nueva York, 2008, [http://pbpu.unlb.org/pbps/Library/Capstone\\_Doctrine\\_ENG.pdf](http://pbpu.unlb.org/pbps/Library/Capstone_Doctrine_ENG.pdf).

PELLICER, Olga, “México en las operaciones de mantenimiento de la paz; decisión tardía y controvertida”, *Wilson Center*, Washington D.C., 12 de octubre de 2014, <http://www.wilsoncenter.org/article/mexico-peacekeeping-operations-late-and-controversial-decision-the-expert-take>.

PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA, “Participación de México en Operaciones para el Mantenimiento de la Paz”, México, 24 de septiembre de 2014,

<http://www.gob.mx/presidencia/mexico-global/participacion-de-mexico-en-operaciones-para-el-mantenimiento-de-la-paz/>.

SECRETARÍA DE LA DEFENSA NACIONAL, “Los Secretarios de la Defensa Nacional y de Marina, asistirán a la “Conferencia de Jefes Militares de Defensa”, en la sede de la ONU, Nueva York, E.U.A.”, México, 26 de marzo de 2015, [http://www.sedena.gob.mx/servlet/Satellite?c=articulo\\_C&cid=1397162692651&d=Desktop&pagename=sedena%2Farticulo\\_C%2FSinPaginaLayout](http://www.sedena.gob.mx/servlet/Satellite?c=articulo_C&cid=1397162692651&d=Desktop&pagename=sedena%2Farticulo_C%2FSinPaginaLayout).

SECRETARÍA DE MARINA, “Concluye gira de los secretarios de marina y de la defensa nacional en la sede de la Organización de las Naciones Unidas, Nueva York, E.U.A.”, México, Comunicado de prensa 037/2015, 29 de marzo de 2015, <http://www.semar.gob.mx/s/sala-prensa/comunicados-2015/2609-comunicado-037-2015.html>.

SECRETARÍA DE RELACIONES EXTERIORES, “México anuncia su participación en las Operaciones de Mantenimiento de la Paz de la ONU”, México, Comunicado 417, 24 de septiembre de 2014, <http://saladeprensa.sre.gob.mx/index.php/comunicados/4920-417>.

———, “En 2014 México decidió reanudar su participación en las OMP”, México, Comunicado 591, 22 de diciembre de 2014, <http://saladeprensa.sre.gob.mx/index.php/es/comunicados/5421-591>.

———, “México envía los primeros observadores militares y oficiales de Estado Mayor en las Operaciones de Mantenimiento de la Paz de la ONU”, México, Comunicado conjunto SRE-SEDENA-SEMAR, 13 de marzo de 2015, <http://saladeprensa.sre.gob.mx/index.php/es/comunicados/5767-138>.

ZAMUDIO, Laura, “México y las Operaciones de Mantenimiento de la Paz: Hacia una Verdadera Política Exterior”, *Diálogo Iberoamericano*, México, Universidad Iberoamericana, [http://www.uia.mx/departamentos/dpt\\_estudinterna/dialogo/politicas/mexico%20y%20las%20operaciones.html](http://www.uia.mx/departamentos/dpt_estudinterna/dialogo/politicas/mexico%20y%20las%20operaciones.html).

ZEPEDA GIL, Raúl, “Casos Azules Mexicanos ¿Por qué no había antes y por qué habrá pronto?”, *Blog de la redacción, Revista Nexos*, México, 25 de Septiembre de 2014, <http://redaccion.nexos.com.mx/?p=6525>.